

Закупки лекарств против ВИЧ в РФ 2013:

ВИЧ побеждает?

Аналитическая записка

Промежуточные результаты мониторинга закупок и предоставления препаратов для лечения ВИЧ и гепатита С в России в 2013 году

«Коалиция по готовности к лечению» совместно с общественным движением «Пациентский контроль» осуществляет мониторинг государственных закупок препаратов для лечения ВИЧ-инфекции и вирусного гепатита С, а также собирает информацию о случаях отказа в выдаче препаратов пациентам либо замены препаратов по немедицинским причинам.

По результатам текущего мониторинга в 2013 году были выявлены следующие проблемы:

1. В ряде регионов зафиксированы случаи **отказа в выдаче препаратов пациентам либо замены препаратов со ссылкой на временное отсутствие требуемых препаратов** в распоряжении медицинского учреждения. Данные были получены из нескольких источников:

- личные обращения пациентов на адрес общественного движения «Пациентский контроль» либо ПЦБФ «Свеча» с просьбами оказать содействие в решении проблем с отсутствием препаратов либо с необоснованной сменой действующих схем АРВТ (по всем заявлениям проведена работа),
- сообщения, оставленные пациентами на Интернет-форумах для ВИЧ-положительных,
- сообщения пациентов на сайте pereboi.ru, который специально разработан для сбора подобной информации,
- Сообщения в информационной рассылке itpcru@googlegroups.com.

В **Приложении 1** представлен список городов с указанием препаратов, с которыми возникали проблемы.

2. **Дефицит антиретровирусных препаратов.** Ситуация с дефицитом лечения активно обсуждалась в СМИ в отношении двух регионов – Ханты-Мансийский автономный округ и республика Хакасия. Подробную информацию можно найти по ссылкам: http://itpcru.org/news/post_444.html (Ханты-Мансийский автономный округ) и <http://www.19rus.info/news/116337.html> и <http://вести-хакасия.пф/?mode=news&id=917> (Республика Хакасия). По данным пациентских и правозащитных организаций, которые косвенно подтверждаются официальными источниками, в регионах отмечена серьезная нехватка препаратов, связанная с дефицитом финансирования и высокими ценами на лекарства. Эта ситуация приводит к тому, что сотрудникам медицинских учреждений приходится отказывать в терапии пациентам, которые нуждаются в лечении по медицинским показаниям (иммунный статус, оппортунистические заболевания и т.п.). Есть серьезные основания полагать, что подобная проблема присутствует и в других регионах, но замалчивается там из-за менее активной позиции пациентов и врачей.

3. **Значительная разница в ценах по регионам и рост цен по сравнению с федеральными закупками прошлого года.** Ниже приведен небольшой сравнительный анализ цена на отдельные препараты в разных регионах¹.

¹ По состоянию на 30 августа 2013 года, анализ может не учитывать все цены.

Абакавир таблетки 300 мг, минимальная цена зафиксирована в Пермском крае – 4204 рублей 25 копеек за упаковку², а максимальная в Камчатском крае – 5686 рублей 52 копейки³.

Атазанавир капсулы 200 мг, минимальная цена зафиксирована в Санкт-Петербурге и более чем в 20 регионах РФ – 8633 рублей 40 копеек за упаковку⁴, а максимальная в Дагестане – 9670 рублей 12 копейки⁵.

Абакавир+ламивудин таблетки 600+300 мг, минимальная цена зафиксирована в Белгородской области – 5755 рублей 50 копеек за упаковку⁶, а максимальная в Забайкальском крае – 8528 рубля 08 копеек⁷.

Лопинавир+ритонавир таблетки 200+50 мг, минимальная цена зафиксирована в Татарстане и Санкт-Петербурге – 6664 рубля 80 копеек за упаковку⁸, а максимальная в Камчатском крае – 9887⁹.

В половине регионов контракт заключался по цене 6996 рублей¹⁰.

Ламивудин+зидовудин таблетки 150+300 мг

«Вирокомб» (воспроизведенное лекарственное средство), минимальная цена зафиксирована в Омской области – 588 рублей 06 копеек за упаковку¹¹, а максимальная в ХМАО-Югра – 3225 рублей 53 копейки¹².

«Комбивир» (оригинальное лекарственное средство), минимальная цена зафиксирована в Воронежской области – 2854 рубля 50 копеек за упаковку¹³, а максимальная в Липецкой области – 2997 рублей 77 копеек¹⁴.

Ниже приведены несколько примеров закупок по ценам, которые превышают цены федеральных аукционов 2012 года¹⁵.

Абакавир+ламивудин («Кивекса») – Красноярский Край – 7470,6 руб. за упаковку, цена 2012 – 6395,4 руб. за упаковку, объем закупки – 1 699 упаковок¹⁶ (перерасход с учетом цены 2012 – 1 826 815,2 руб.).

Дарунавир 400 мг («Презиста») – Челябинская область – 16 627,7 руб. за упаковку, цена 2012 – 15 833,4 руб. за упаковку, объем закупки – 1 924 упаковок¹⁷ (перерасход с учетом цены 2012 – 1 528 252,4 руб.).

Лопинавир/ритонавир 200 мг + 50 мг («Калетра») – Иркутская область – 7 002,8 руб. за упаковку, цена 2012 – 6 664,8 руб. за упаковку, объем закупки – 22 024 упаковок¹⁸ (перерасход с учетом цены 2012 – 7 443 451,3 руб.).

² http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8445863

³ http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8358253

⁴ http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8253671

⁵ http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8790817

⁶ http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8192135

⁷ http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8534007

⁸ http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8300399

http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8354620

⁹ http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8338878

http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8645236

¹¹ http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8292430

¹² http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractInfoId=11662317

¹³ http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8208574

¹⁴ http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8646357

¹⁵ Препараты и регионы взяты выборочно, относятся к разным классам; ценовой класс их примерно сопоставим.

¹⁶ http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=9440146

¹⁷ http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8769570

В **Приложении 2** представлен более подробный анализ разницы в ценах по этим трем препаратам в 10-15 разных регионах, всего около 30 контрактов. По полученным данным перерасход с учетом цены 2012 года составил более 60 миллионов рублей.

Если взять одну из самых распространенных схем лечения в России (ламивудин/зидовудин + эфавиренз), то даже по ценам 2012 года¹⁹ (42 398 + 9 676 рублей = 52 074 рублей) можно было обеспечить лечением дополнительно почти 1200 пациентов. И это только исходя из перерасхода, выявленного по трем препаратам в нескольких регионах.

4. Отсутствие ряда препаратов в списке Жизненно важных и необходимых препаратов.

Проблема списка Жизненно важных и необходимых лекарственных препаратов неоднократно поднималась организациями пациентов в течение нескольких лет^{20,21}. Отсутствие в перечне, в частности, препарата тенофовир и других препаратов, содержащих тенофовир, приводит к тому, что основной рекомендуемый препарат для начала лечения ВИЧ (в соответствии со всеми международными протоколами лечения – ВОЗ, США, ЕС, Великобритания, а также российскими рекомендациями) не закупается в рамках федеральной программы. Соответственно, в России крайне ограничен выбор схем лечения первого ряда (для пациентов, ранее не получавших лечение). Кроме того, тенофовир является рекомендуемым препаратом для пациентов с сочетанной инфекцией ВИЧ/гепатит С. В России по приблизительным оценкам в РФ около 5 миллионов людей живут с хроническим вирусным гепатитом С, многие из них также инфицированы ВИЧ (официальная статистика недоступна).

В **Приложении 3** приведен короткий список аукционов на закупку тенофовира за средства региональных бюджетов. Цена за годовой курс лечения тенофовиром по этим данным варьируется от 83 160 до 101 850 рублей (в среднем 3 тысячи долларов США), при том, что закупается не оригинальная, а воспроизведенная версия тенофовира, а наименьшая зарегистрированная цена в мире составляет 84 доллара США²².

5. Частые случаи срывов аукционов по причине неучастия дистрибьюторов.

Отмена аукциона по причине отсутствия заявок в худшем случае может привести к тому, что пациенты не получат предназначенные для них препараты совсем, либо получают их с задержкой. В случае с лечением ВИЧ перерывы в лечении крайне нежелательны из-за риска развития устойчивости к препаратам. В **Приложении 4** приведен список аукционов (список может быть неполным), которые были объявлены несостоявшимися по причине отсутствия в них заявок.

6. Позднее объявление аукционов на закупку АРВТ в сравнении с 2012 годом.

В ходе мониторинга делался промежуточный анализ данных о том, в каких регионах объявлялись аукционы на закупку антиретровирусных препаратов. По данным мониторинга **на 5 июня 2013 года** не были объявлены аукционы на закупку АРВ-препаратов в следующих регионах²³:

¹⁸ http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8533262

¹⁹ http://itpcru.org/files/files_330.html

²⁰ <http://www.genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-82696/>

²¹ <http://medportal.ru/mednovosti/news/2013/06/19/469tenofovir/>

²² <http://utw.msfacecess.org/>

²³ В ходе анализа какие-то аукционы могли быть не выявлены по техническим причинам

1. Брянская область
2. Курская область
3. Амурская область
4. Приморский край
5. Саха (Якутия)
6. Сахалинская область
7. Ярославская область
8. Ингушетия
9. Калмыкия
10. Карачаево-Черкесия
11. Коми
12. Северная Осетия-Алания
13. Чечня
14. Тюменская область
15. Бурятия
16. Карелия
17. Костромская область
18. Ленинградская область
19. Волгоградская область
20. Ивановская область
21. Калужская область
22. Еврейская АО
23. Челябинская область
24. Кировская область
25. Алтайский край
26. Смоленская область
27. Адыгея
28. Дагестан
29. Краснодарский край
30. Оренбургская область
31. Кемеровская область
32. Пермский край
33. Саратовская область
34. Архангельская область
35. Вологодская область
36. Иркутская область
37. Ненецкий АО
38. Башкортостан
39. Удмуртия
40. Чувашия
41. Тыва (Тува)
42. Хакасия
43. Кабардино-Балкария

По состоянию на **9 сентября 2013 года**, по данным мониторинга, не были объявлены аукционы в следующих регионах:

- Курская область
- Саха (Якутия)
- Карачаево-Черкесия – по данным мониторинга, объявлен всего 1 аукцион
- Северная Осетия-Алания – по данным мониторинга, объявлен всего 1 аукцион
- Калужская область
- Кировская область
- Смоленская область
- Оренбургская область
- Ненецкий АО
- Удмуртия
- Кабардино-Балкария

Данные свидетельствуют о практике позднего объявления аукционов в регионах России в 2013 году, которая может быть связана как с поздней передачей межбюджетных трансфертов в регионы, так и с неэффективно организованным процессом закупок. В любом случае, подобная практика влечет за собой существенный риск перерывов в поставках препаратов и, как следствие, перерывов в выдаче препаратов пациентам.

7. Практика **замены комбинированных препаратов на монопрепараты**. Начиная с 2013, было зафиксировано несколько случаев, когда фармацевтические компании подавали жалобу в связи с тем, что аукцион был объявлен на комбинированные препараты без возможности поставки отдельных компонентов (примеры жалоб, а также обоснования необходимости применения комбинированных препаратов, приведены в **Приложениях 5 и 6**). Практика отказа от комбинированных форм противоречит всем международным

рекомендациям, в том числе последним протоколам Всемирной организации здравоохранения.

- 8. Закупки устаревших высокотоксичных препаратов, не рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения и другими экспертными организациями.** Как показывает анализ, в регионах до сих пор в достаточно большом объеме закупается такой препарат, как ставудин, который был рекомендован для исключения из программ лечения еще в 2010 году. В **Приложении 7** показаны объемы закупок этого препарата в некоторых регионах России. Судя по объемам препарата, закупленным только в 10 регионах, почти 1 500 пациентов должны получать схему, содержащую ставудин²⁴.
- 9. Высокие цены на препараты для лечения вирусного гепатита С и, как следствие, ограниченные объемы закупок.** Краткая выборка аукционов на поставку препаратов для лечения вирусного гепатита С приведена в **Приложении 7**. Практически во всех случаях они закупались по цене выше, чем цена федерального аукциона на аналогичные препараты в 2012 году. Сложившая ситуация на рынке препаратов для лечения вирусного гепатита С свидетельствует о его монополизации. Фактически, в рамках государственной программы возможна поставка препаратов только двух компаний: пегилированный интерферон альфа-2а (торговое наименование «Пегасис») и пегилированный интерферон альфа-2b (торговое наименование «Пегинтрон»). Несмотря на то, что последние рекомендации по лечению вирусного гепатита С, изданные Министерством здравоохранения Российской Федерации, а также международная практика закупок свидетельствуют о взаимозаменяемости данных препаратов, на российском рынке они закупаются по отдельности. Дистрибьютором в обоих случаях выступает одна компания – «Р-Фарм». В **Приложении 8** представлен пример жалобы на заказчика в связи с ограничением конкуренции в ходе закупок препаратов для лечения вирусного гепатита С.

²⁴ Взятые регионы с различной демографической и эпидемиологической ситуацией из числа тех, где были заключены контракты

Рекомендации:

Основной вывод, который можно сделать уже на данном этапе анализа – **без существенного снижения цен на препараты либо увеличения финансирования будет усугубляться дефицит лечения, и эпидемия ВИЧ продолжит стремительно расти.**

Научные исследования показывают, что при своевременном назначении и правильном непрерывном приеме лечение ВИЧ является очень эффективным методом профилактики, поскольку в этом случае количество вируса в крови человека настолько мало, что он не может никого инфицировать. Соответственно, если не назначать пациентам препараты вовремя (при определенных показаниях, в основном по состоянию иммунной системы), есть высокая вероятность дальнейшего распространения эпидемии, которая в последние годы растет быстрыми темпами, согласно данным Федерального центра СПИД.

1. **Рекомендация Правительству РФ:** разработать и утвердить постановление или иной нормативно-правовой документ, в котором был бы прописан механизм регулярного снижения зарегистрированных цен на препараты для лечения социально значимых заболеваний, включая ВИЧ, вирусный гепатит С и туберкулез. В частности, необходимо предусмотреть механизм регистрации цен на воспроизведенные лекарственные средства на уровне ниже оригинальных препаратов. В российских условиях цены на воспроизведенные препараты зачастую оказываются сопоставимыми с ценами на оригинальные препараты.
2. **Рекомендация Правительству РФ:** обеспечить механизм своевременного перевода межбюджетных трансфертов в регионы РФ в полном объеме в соответствии с потребностями, заявленными регионами. Также следует рассмотреть возможность возврата к централизованной закупке антиретровирусных препаратов и препаратов для лечения вирусного гепатита С Министерством здравоохранения либо иным профильным ведомством, в частности, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.
3. **Рекомендация Правительству РФ и Федеральной антимонопольной службе РФ:** разработать и опубликовать нормативно-правовые акты или иные документы, регулирующие закупки комбинированных препаратов, на основании которых будет возможным объявлять аукционы с приоритетом поставки комбинированных препаратов.
4. **Рекомендация Министерству здравоохранения РФ:** разработать и утвердить протоколы лечения ВИЧ-инфекции в виде Приказа Министерства здравоохранения. Практика показывает (см. примеры Хакасии и Ханты-Мансийского автономного округа), что в условиях нехватки препаратов сотрудники медицинских учреждений вынуждены отказывать пациентам в назначении препаратов либо менять их на иные, менее подходящие с учетом клинических параметров либо уже давно не рекомендованные для применения Всемирной организацией здравоохранения и иными международными экспертными организациями. Наличие обязательного документа, регулирующего клинические аспекты лечения ВИЧ, позволит регламентировать этот процесс и сделать его проще и для врачей, и для пациентов. Также данный документ позволит пациентам отстаивать свои права в случае, если им отказывают в назначении терапии, когда она им положена по медицинским показаниям. Пример такого документа в сфере лечения

туберкулеза: Приказ 109 от 21 марта 2003 года «О совершенствовании противотуберкулезных мероприятий в Российской Федерации».

5. **Рекомендация Министерству здравоохранения РФ:** включить в перечень Жизненно важных и необходимых лекарственных препаратов тенофовир и препараты, содержащие тенофовир. Также разработать и утвердить положение о регулярном пересмотре перечня Жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов с участием, в том числе, представителей сообщества пациентов.
6. **Рекомендация Федеральной антимонопольной службе:** опубликовать разъяснение по поводу взаимозаменяемости препаратов пегилированный интерферон альфа-2а и альфа-2b, основываясь на международной практике и рекомендациях Минздрава РФ по лечению вирусного гепатита С, для стимулирования конкуренции и снижения цены на препараты для лечения вирусного гепатита С.
7. **Рекомендация Федеральному центру СПИД:** разработать типовую документацию для объявления аукционов на закупку антиретровирусных препаратов и препаратов для лечения вирусного гепатита В и С с привлечением как можно более широкого круга заинтересованных лиц и рекомендовать ее для использования региональным центрам СПИД. Также разработать и внедрить в практику единый реестр пациентов с ВИЧ и вирусным гепатитом С.

Приложение 1. Перечень городов с указанием препаратов, с которыми возникали проблемы

Город/область	Препарат (ИНН либо торговое наименование)*	Месяц (2013 год)	Источник
Орел	"Зиаген", "Реатаз", ламивудин, ритонавир	Январь	Pereboi.ru
Москва	тенофовир, "Комбивир"	Январь	Pereboi.ru
Иваново	"Комбивир", невирапин	Февраль	Интернет-форум mirplus.info
Московская область	"Кивекса", дарунавир, ритонавир	Февраль	Pereboi.ru
СПб (центр СПИД)	"Стаг"	Февраль	Pereboi.ru
Арамил, Свердловская область	зидовудин, "Стокрин", ритонавир, "Презиста"	Апрель	Pereboi.ru
Абакан	Фосампренавир	Апрель	Сообщение в рассылке itpcru, pereboi.ru
СПб (больница им. Боткина)	"Кивекса", "Зиаген"	Апрель	Pereboi.ru
Уфа	"Кивекса"	Апрель	Обращение в "Пациентский контроль"
СПб	Невирапин, "Зиаген", "Реатаз" 200 мг, "Эпивир", ставудин	Апрель	Pereboi.ru
Сочи	Ламивудин, "Стокрин"	Апрель	Pereboi.ru
Подольск	"Кивекса", дарунавир	Апрель	Обращение в "Пациентский контроль"
Москва	"Комбивир", эфавиренз	Апрель	Обращение в "Пациентский контроль"
Москва	Дарунавир, "Комбивир", ритонавир	Июнь	Pereboi.ru
СПб	"Зиаген", невирапин	Июнь	Pereboi.ru
Челябинск	"Комбивир"	Июнь	Pereboi.ru
Пермь	"Кивекса"	Июнь	Pereboi.ru
Уфа	"Кивекса", "Презиста"	Июнь	Обращение в "Пациентский контроль"
Рязань	"Комбивир"	Июнь	Обращение в "Пациентский контроль"
Московская область	Зидовудин, ламивудин, этравирин, "Комбивир", "Кивекса", "Стокрин"	Июнь	Обращение в "Пациентский контроль"
Пермь	"Зиаген", "Комбивир", "Кивекса", дарунавир, ритонавир	Июнь	Обращение в "Пациентский контроль"
Бийск	"Интеленс", невирапин, "Кивекса", "Эпивир"	Июль	Pereboi.ru
Барнаул	"Интеленс"	Июль	Pereboi.ru
СПб	"Зиаген", ламивудин, "Калетра" (детская форма)	Июль	Pereboi.ru
Калининград	"Виrolам", "Комбивир" "Интеленс"	Июль	Pereboi.ru
Новокузнецк	Дарунавир, "Комбивир", саквинавир	Август	Pereboi.ru
Магадан	"Комбивир"	Август	Pereboi.ru
Сургут	"Комбивир"	Август	Pereboi.ru и обращение в "Пациентский контроль"
Новокузнецк	Дарунавир, "Комбивир", "Саквинавир"	Август	Pereboi.ru
Кемеровская область, Осинники	"Кивекса"	Сентябрь	Pereboi.ru
Москва	"Комбивир", "Кивекса", абакавир, "Калетра"	Сентябрь	Обращение в "Пациентский контроль"
Вологда	"Ретровир" (детский)	Сентябрь	Обращение в "Пациентский контроль"
Пятигорск	Отказ в назначении терапии в связи с отсутствием препаратов	Ноябрь	Интернет-форум mirplus.info
Ставрополь	Отказ в назначении терапии в связи с отсутствием препаратов	Ноябрь	Обращение в "Пациентский контроль"
Новороссийск	"Кивекса"	Ноябрь	Pereboi.ru
Самара	"Комбивир"	Ноябрь	Pereboi.ru

* в зависимости от того, какое наименование фигурировало в обращении

Приложение 2а. Цены на лопинавир/ритонавир.

Регион	Кол-во упаковок	Цена, упаковка	Сумма, контракт	Цена 2012	Перерасход с учетом цены 2012	Дистрибьютор	Ссылка
Забайкальский край	3250	7564,6	24 584 917,50	6664,8	2 924 317,50	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8468565
Самарская область	13290	6963,9	92 549 566,50	6664,8	3 974 374,50	Р-Фарм	http://www.zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8275276
Тульская область	893	6996,0	6 247 428,00	6664,8	295 761,60	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=9510748
ХМАО	15142	7517,0	113 822 716,84	6664,8	12 904 315,24	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8731324
Пермский край	4905	6874,5	33 719 373,45	6664,8	1 028 529,45	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=9625984
Саратовская область	9510	6996,0	66 531 960,00	6664,8	3 149 712,00	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8824189
Ульяновская область	7973	6996,0	55 779 108,00	6664,8	2 640 657,60	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8155662
Хабаровский край	330	6996,0	2 308 680,00	6664,8	109 296,00	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8292377
Челябинская область	14072	7039,7	99 062 799,12	6664,8	5 275 733,52	ОАО ОАС	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=9023359
Башкортостан	11794	6664,8	78 604 651,20	6664,8	0,0	АнгелФарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=9353927
Иркутская область	22024	7002,8	154 229 006,48	6664,8	7 443 451,28	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8533262
					39 746 148,69		

Зеленым отмечены регионы, где была достигнута экономия или нулевой (практически нулевой) перерасход

Перерасход по 10 регионам с учетом цены прошлого года = 40 миллионов рублей

Приложение 2а. Цены на лопинавир/ритонавир.

Регион	Кол-во упаковок	Цена, упаковка	Сумма, контракт	Цена 2012	Перерасход с учетом цены 2012	Дистрибьютор	Ссылка
Забайкальский край	3250	7564,6	24 584 917,50	6664,8	2 924 317,50	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8468565
Самарская область	13290	6963,9	92 549 566,50	6664,8	3 974 374,50	Р-Фарм	http://www.zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8275276
Тульская область	893	6996,0	6 247 428,00	6664,8	295 761,60	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=9510748
ХМАО	15142	7517,0	113 822 716,84	6664,8	12 904 315,24	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8731324
Пермский край	4905	6874,5	33 719 373,45	6664,8	1 028 529,45	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=9625984
Саратовская область	9510	6996,0	66 531 960,00	6664,8	3 149 712,00	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8824189
Ульяновская область	7973	6996,0	55 779 108,00	6664,8	2 640 657,60	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8155662
Хабаровский край	330	6996,0	2 308 680,00	6664,8	109 296,00	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8292377
Челябинская область	14072	7039,7	99 062 799,12	6664,8	5 275 733,52	ОАО ОАС	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=9023359
Башкортостан	11794	6664,8	78 604 651,20	6664,8	-	АнгелФарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=9353927
Иркутская область	22024	7002,8	154 229 006,48	6664,8	7 443 451,28	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8533262
					39 746 148,69		

Зеленым отмечены регионы, где была достигнута экономия или нулевой (практически нулевой) перерасход

Перерасход по 10 регионам с учетом цены прошлого года = 40 миллионов рублей

Приложение 2в. Цены на абакавир/ламивудин

Регион	Кол-во упаковок	Цена, упаковка	Сумма, контракт	Цена 2012	Перерасход с учетом цены 2012	Дистрибьютор	Ссылка
Красноярский край	1699	7470,6	12 692 599,75	6395,4	1 826 815,15	ФармИмЭкс	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=9440146
Ленинградская область	2338	7475,0	17 476 550,00	6395,4	2 524 104,80	Биотехтроник	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8673820
Нижегородская область	1900	7187,1	13 655 490,00	6395,4	1 504 230,00	ФармИмЭкс	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8189958
Мордовия	200	6395,4	1 279 080,00	6395,4	-	ФармИмЭкс	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8537188
Санкт-Петербург	900	6363,3	5 726 970,00	6395,4	28 890,00	Биотехтроник	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8129783
Калининградская область*	2458	6259,9	15 386 858,96	6395,4	333 034,24	Биотехтроник	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8378400
Курганская область	2455	7082,9	17 388 519,50	6395,4	1 687 812,50	ФармИмЭкс	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=10049731
Краснодарский край*	3233	7188,2	23 239 353,60	6395,4	2 563 025,40	ФармИмЭкс	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8923648
Хакасия	90	6988,0	628 923,60	6395,4	53 337,60	РесФармация	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8515257
Томская область	314	7222,7	2 267 920,09	6395,4	259 764,49	Биотехмед	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8923740

Зеленым отмечены регионы, где была достигнута экономия или нулевой (практически нулевой) перерасход

*При условии, что объем поставки остался прежним, в карточке контракта данных по объему закупки нет

*При условии, что объем поставки остался прежним, в карточке контракта данных по объему закупки нет

Перерасход по 7 регионам, абакавир+ламивудин = 10,5 миллионов рублей

Приложение 3. Закупки тенофовира в РФ в 2013

Регион	Пачек	Цена за упаковку	Сумма контракта	Пациентов	Стоимость лечения 1 пациента, год	Дистрибьютор	Ссылка
Ростовская область	10	7969,5	79 695,00	0,8	95 634,00	МЭНЧ-М	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8071492
Санкт-Петербург	560	8487,55	4 753 028,00	46,7	101 850,60	ЕВРОСЕРВИС	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8896977
Москва	6000	6930	41 580 000,00	500,0	83 160,00	ЕВРОСЕРВИС	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8765804

Самая низкая цена за годовой курс тенофовира в мире - 48 долларов США (около 1500 рублей), по данным организации "Врачи без границ"
http://d2pd3b5abq75bb.cloudfront.net/2013/09/11/10/25/44/896/MSF_Access_UTW_16th_Edition_2013.pdf

В России годовой курс стоит более 3 000 долларов США. Тенофовир до сих пор не в ЖНВЛП, закупается всего в 4-5 регионах

Приложение 4. Перечень аукционов, объявленных несостоявшимися по причине отсутствия заявок

Название препарата	дата аукциона	номер региона	заказчик
лопинавир+ритонавир раствор 60 мл (Калетра) (лот 3)	21.03.2013	54	Миндрав НСО
лопинавир+ритонавир 100+25 мг (Калетра) (лот 2)	21.03.2013	54	Миндрав НСО
абакавир раствор 240 мл (Зиаген) (лот 7)	21.03.2013	54	Миндрав НСО
атазанавир капсул. 200 мг (Регатаз) (лот 9)	21.03.2013	54	Миндрав НСО
дарунавир табл. 400 мг (Преизта) (лот 10)	21.03.2013	54	Миндрав НСО
дарунавир табл. 600 мг (Преизта) (лот 11)	21.03.2013	54	Миндрав НСО
диданозин капсул. 400 мг (Видекс) (лот 12)	21.03.2013	54	Миндрав НСО
невирапин суспензия 240 мл (Вирамун) (лот 16)	21.03.2013	54	Миндрав НСО
сакинавир табл. 500 мг (Инвирара) (лот 19)	21.03.2013	54	Миндрав НСО
энфувиртид лиофилизат 90 мг/мл (Фузезон) (лот 23)	21.03.2013	54	Миндрав НСО
этравирин табл. 100 мг (Интеленс) (лот 24)	21.03.2013	54	Миндрав НСО
эфаверенз табл. 600 мг (Стокрин) (лот 25)	21.03.2013	54	Миндрав НСО
невирапин суспензия 240 мл (Вирамун)	31.05.2013	54	Миндрав НСО
невирапин суспензия 240 мл	26.04.2013	16	миндрав татарстана
эфаверинез таблетки 600 мг	29.04.2013	12	ГБУ РМЗ "РЦПБ СПИД и ИЗ"
диданозин капсулы 250 мг	29.04.2013	12	ГБУ РМЗ "РЦПБ СПИД и ИЗ"
зидовудин раствор 200 мл	22.05.2013	12	ГБУ РМЗ "РЦПБ СПИД и ИЗ"
Ламивудин таб 150	21.05.2013	41	ГБУЗ Камчатский краевой Центр СПИД
Зидовудин+ламивудин таб 300 мг+150 мг	21.05.2013	41	ГБУЗ Камчатский краевой Центр СПИД
Невирапин таб 200 мг	21.05.2013	41	ГБУЗ Камчатский краевой Центр СПИД
Ритонавир капсул 100мг	21.05.2013	41	ГБУЗ Камчатский краевой Центр СПИД
Атазанавир капсул 200 мг	21.05.2013	41	ГБУЗ Камчатский краевой Центр СПИД
Саквинавир таб 500мг	16.05.2013	41	ГБУЗ Камчатский краевой Центр СПИД
Энфувиртид лиофилизат 90 мг/мл	16.05.2013	41	ГБУЗ Камчатский краевой Центр СПИД
дарунавир таблетки 400 мг	29.07.2013	74	Министерство здравоохранения Челябинской обл-ти
дарунавир таблетки 600 мг	29.07.2013	74	Министерство здравоохранения Челябинской обл-ти
лопинавир+ритонавир раствор 60 мл	01.08.2013	74	Министерство здравоохранения Челябинской обл-ти
невирапин суспензия для приема внутрь 240 мл	12.07.2013	74	Министерство здравоохранения Челябинской обл-ти
невирапин таблетки 200 мг	19.07.2013	74	Министерство здравоохранения Челябинской обл-ти
ставудин порошок для приготовления раствора 1 мг	12.07.2013	74	Министерство здравоохранения Челябинской обл-ти
ставудин капсулы 40 мг	10.06.2013	74	Министерство здравоохранения Челябинской обл-ти
атазанавир капсулы 300 мг	06.08.2013	74	Министерство здравоохранения Челябинской обл-ти
абакавир+зидовудин+ламивудин (300+300+150 мг)	19.07.2013	35	БУЗ ВО "Центр по профилактике инфекционных заболеваний"
абакавир+ламивудин таблетки (600+300 мг)	19.07.2013	35	БУЗ ВО "Центр по профилактике инфекционных заболеваний"
абакавир таблетки 300 мг	19.07.2013	35	БУЗ ВО "Центр по профилактике инфекционных заболеваний"
фосампренавир таблетки 700 мг	17.07.2013	35	БУЗ ВО "Центр по профилактике инфекционных заболеваний"
ламивудин+зидовудин таблетки (150+300 мг)	11.06.2013	35	БУЗ ВО "Центр по профилактике инфекционных заболеваний"
Ритонавир капсулы 100 мг	25.06.2013	38	ГБУЗ "Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями"
Зидовудин р-р д/инфузий 20 мл	19.07.2013	68	Управление здравоохран. Тамб. Обл.
Зидовудин р-р д/приема внутрь 200 мл	19.07.2013	68	Управление здравоохран. Тамб. Обл.
Невирапин суспензия для пр. внутрь 240 мл	19.07.2013	68	Управление здравоохран. Тамб. Обл.
Абакавир таб 300	29.05.2013	72	Департамент здравоохранения Тюменской области
Абакавир р-р для приема внутрь 20 мг/мл, флакон 240 мл	29.05.2013	72	Департамент здравоохранения Тюменской области
Диданозин капсул 125 (1)	24.05.2013	72	Департамент здравоохранения Тюменской области
Диданозин капсул 250 (2)	24.05.2013	72	Департамент здравоохранения Тюменской области
Диданозин капсул 400 (3)	24.05.2013	72	Департамент здравоохранения Тюменской области
Диданозин флак 2,0 (4)	24.05.2013	72	Департамент здравоохранения Тюменской области
Дарунавир таб 400 мг	28.05.2013	72	Департамент здравоохранения Тюменской области
Дарунавир таб 600 мг	28.05.2013	72	Департамент здравоохранения Тюменской области
Ставудин капсул 30	22.05.2013	11	Республиканский Центр СПИД
диданозин порошок фл. 2,0	03.04.2013	66	Миндрав Свердловской области
ставудин порошок д/приг. Р-ра для приема внутрь 1мг/мл 260 мг	03.04.2013	66	Миндрав Свердловской области
сакинавир таб 500	01.04.2013	66	Миндрав Свердловской области
диданозин капсул 125	01.04.2013	66	Миндрав Свердловской области
диданозин капсул 125	01.04.2013	66	Миндрав Свердловской области
ставудин капсул 30	28.08.2013	66	Миндрав Свердловской области
зидовудин р-р для приема внутрь 200 мл	28.08.2013	66	Миндрав Свердловской области
Этравирин, таблетки, 100 мг	16.05.2013	75	ГУЗ КЦ СПИД
зидовудин р-р 200 мл	13.08.2013	24	КГБУЗ Краевой Центр СПИД
зидовудин р-р 20 мл	13.08.2013	24	КГБУЗ Краевой Центр СПИД
эфаверенз таблетки 600 мг	28.08.2013	29	министерство здравоохранения Архангельской области
ралтегравир таб 400	28.08.2013	29	министерство здравоохранения Архангельской области
лопинавир+ритонавир 200+50	28.08.2013	29	министерство здравоохранения Архангельской области
зидовудин р-р для приема внутрь 200 мл	28.08.2013	29	министерство здравоохранения Архангельской области
диданозин капсулы 250 мг	28.08.2013	29	министерство здравоохранения Архангельской области
атазанавир капсулы 200 мг	28.08.2013	29	министерство здравоохранения Архангельской области
Зидовудин раствор для инфузий 20мл АУКЦИОН НЕ СОСТОЯЛ	13.08.2013	34	ГКУЗ "ВО ЦПБ СПИД и ИЗ"
Зидовудин раствор для приема внутрь 200 мл АУКЦИОН НЕ СО	13.08.2013	34	ГКУЗ "ВО ЦПБ СПИД и ИЗ"
атазанавир капсулы 150	04.06.2013	69	Миндрав Тверской области
атазанавир капсулы 150	04.06.2013	69	Миндрав Тверской области
атазанавир капсулы 200	05.06.2013	69	Миндрав Тверской области
дарунавир таблетки 400	04.06.2013	69	Миндрав Тверской области
дарунавир таблетки 600	04.06.2013	69	Миндрав Тверской области
дарунавир таблетки 600	04.06.2013	69	Миндрав Тверской области
этравирин таблетки 100	04.06.2013	69	Миндрав Тверской области
Фосфазид табл. 200 мг (Никавир)	10.04.2013	55	БУЗОО "ЦПБСИЗ"
Ритонавир капсулы 100 мг	10.04.2013	55	БУЗОО "ЦПБСИЗ"
Лопинавир+Ритонавир 200мг+50мг	13.06.2013	59	Министерство здравоохранения Пермского края
Лопинавир+Ритонавир 80мг+20мг/мл, 60мл	13.06.2013	59	Министерство здравоохранения Пермского края
Лопинавир+Ритонавир 100мг+25мг	13.06.2013	59	Министерство здравоохранения Пермского края
Невирапин суспензия для приема внутрь 240мл	28.05.2013	59	Министерство здравоохранения Пермского края
Невирапин таблетки 200мг	06.06.2013	59	Министерство здравоохранения Пермского края
Невирапин суспензия для приема внутрь 240мл	28.06.2013	59	Министерство здравоохранения Пермского края
Невирапин суспензия для приема внутрь 240мл	27.06.2013	42	Департамент охраны здоровья населения Кемеровской области
Невирапин таблетки 200мг	07.05.2013	86	КУ "Ханты-Мансийский центр СПИД"
Дарунавир 400мг	31.05.2013	86	КУ "Ханты-Мансийский центр СПИД"
Ставудин (капсулы) 30мг	05.06.2013	86	КУ "Ханты-Мансийский центр СПИД"
Ставудин 40мг	05.06.2013	86	КУ "Ханты-Мансийский центр СПИД"
Диданозин капсулы 400мг	13.06.2013	18	Минэкономки Удмуртской Республики
Зидовудин раствор 200мл	29.05.2013	18	Минэкономки Удмуртской Республики
Зидовудин капсулы 100мг	29.05.2013	18	Минэкономки Удмуртской Республики
Зидовудин раствор 200мл	31.07.2013	18	Минэкономки Удмуртской Республики
Лопинавир+ритонавир раствор для приема внутрь 60мл	29.05.2013	18	Минэкономки Удмуртской Республики
Ставудин (капс) 30 мг	28.05.2013	18	Минэкономки Удмуртской Республики
Зидовудин капсулы 100мг	05.08.2013	03	Республиканское агентство по государственным закупкам
Ставудин (капс) 30мг	08.08.2013	03	Республиканское агентство по государственным закупкам
Фосфазид таблетки 200мг	20.08.2013	03	Республиканское агентство по государственным закупкам
Ритонавир 100мг	17.04.2013	58	"Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями"
Ламивудин раствор 240мг.	25.04.2013	58	"Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями"
Ламивудин 100мг	25.04.2013	58	"Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями"
Фосфазид таблетки 200мг	24.04.2013	58	"Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями"

Саквинавир таблетки 500 мг.	10.07.2013	76	"Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями"
Ставудин Капсулы 30 мг. № 60	05.04.2013	73	«Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» (ГУЗ Центр СПИД)
этравирин табл. 100 мг	21.05.2013	1	Министерство финансов РА
ритонавир капсул. 100 мг	28.06.2013	5	МЗ Республики Дагестан
невирапин табл. 200 мг	28.02.2013	5	МЗ Республики Дагестан
ставудин капсул. 30 мг	28.06.2013	5	МЗ Республики Дагестан
невирапин суспензия 240 мл	27.06.2013	5	МЗ Республики Дагестан
Ритонавир капсулы 100 мг.	06.06.2013	23	Департамент госзаказа Краснодарского края
Тенофовир таблетки 300 мг.	09.04.2013	61	ГБУ РО "ЦПБ" со СПИДом и ИЗ
Диданозин капсулы 250 мг	26.02.2013	61	ГБУ РО "ЦПБ" со СПИДом и ИЗ
Эфавиренз таблетки 200 мг	16.04.2013	61	ГБУ РО "ЦПБ" со СПИДом и ИЗ
Лопинавир+Ритонавир 100+25 мг	16.04.2013	61	Миндздрав РО
атазанавир капсул. 150мг	03.07.2013	70	СПИД-Центр
атазанавир капсул. 200мг	03.07.2013	70	СПИД-Центр
дарунавир 400мг	03.07.2013	70	СПИД-Центр
дарунавир 600мг	03.07.2013	70	СПИД-Центр
Зидовудин р-р, 50 мг / 5 мл, флакон 200мл №1	13.08.013	70	СПИД-Центр
невирапин 200мг	03.07.2013	70	СПИД-Центр
эфавиренз капсул. 200мг.	20.06.2013	70	СПИД-Центр
эфавиренз таб 600мг	20.06.2013	70	СПИД-Центр
эфавиренз табл. 600мг	24.04.2013	70	СПИД-Центр
саквинавир 500мг	27.05.2013	19	центр спид
Фосфазид таблетки 200	31.05.2013	19	Центр СПИД
абакавир+ламивудин таблетки покрытые пленочной оболочкой 600мг+300мг	29.07.2013	17	спид-центр
атазанавир 200мг	29.07.2013	17	спид-центр
Фосфазид (Никавир) таблетки , 200мг №20.	06.06.2013	17	спид-центр
Фосфазид 200мг	29.07.2013	17	спид-центр
Фосфазид таб.200 по 20	23.05.2013	28	Миндздрав Амурской области
Диданозин капсулы 400 мг	16.05.2013	49	ГБУЗ "Магаданский о.ц. по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ"
атазанавир капсулы 150	07.05.2013	31	Департамент здравоохранения и социальной защиты БО
дарунавир таблетки 600	13.05.2013	31	Департамент здравоохранения и социальной защиты БО
зидовудин таблетки 300	19.04.2013	31	Департамент здравоохранения и социальной защиты БО
невирапин таблетки 200	13.05.2013	31	Департамент здравоохранения и социальной защиты БО
ралтегравир таблетки 400	24.04.2013	31	Департамент здравоохранения и социальной защиты БО
саквинавир таблетки 500	13.05.2013	31	Департамент здравоохранения и социальной защиты БО
Фосфазид таблетки 200	24.04.2013	31	Департамент здравоохранения и социальной защиты БО
эфавиренз таблетки 200	24.04.2013	31	Департамент здравоохранения и социальной защиты БО
Атазанавир капсула 200 мг №60	24.07.2013	31	Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области
Дарунавир таб. п/о 600мг. №60	24.07.2013	31	Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области
Ралтегравир таб п/о 400мг. №60.	24.07.2013	31	Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области
Зидовудин раствор 50 мг/5 мл 200 мл № 1	21.06.2013	47	Комитет по здравоохранению Ленинградской области
Атазанавир капсулы 200 мг № 60	08.04.2013	60	«Центр по профилактике и борьбе со СПИД»
Зидовудин +Ламивудин 300 мг + 150 мг №60	14.06.2013	60	«Центр по профилактике и борьбе со СПИД»
Ламивудин раствор 10 мг/мл, 240 мл - флаконы	16.05.2013	60	«Центр по профилактике и борьбе со СПИД»
Ритонавир 100 мг, капсулы №30	30.07.2013	10	ГБУЗ "Центр СПИД"
ритонавир капсулы 100	23.05.2013	57	Орловский обл центр по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ
(два препарата в заказе: тенофовир и абакавир)	11.04.2013	27	КГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»
Абакавир, (таб. 300 мг, № 60) (два препарата в заказе: тенофовир и абакавир)	11.04.2013	27	КГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»
Дарунавир 400 таблетки	10.04.2013	45	ГКУ "Курганский областной Центр по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ"
Дарунавир 600 таблетки	10.04.2013	45	ГКУ "Курганский областной Центр по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ"
Зидовудин раствор 200 мл	10.04.2013	45	ГКУ "Курганский областной Центр по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ"
Ралтегравир 400 таблетки	11.04.2013	45	ГКУ "Курганский областной Центр по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ"
Этравирин 100 таб	24.05.2013	45	ГКУ "Курганский областной Центр по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ"
Ритонавир капсулы 100 мг	01.07.2013	7	Министерство здравоохранения и курортов КБР
Ставудин капсулы 30 мг	26.04.2013	39	Конкурсное агентство Калининградской области
Фосфазид таблетки 200 мг	30.04.2013	39	Конкурсное агентство Калининградской области
Невирапин суспензия для приема внутрь 50 мг/5мл,240мл	14.08.2013	39	Конкурсное агентство Калининградской области
Зидовудин Раствор для инфузий 10 мг/мл, 20 мл, №5*	15.08.13.	39	Конкурсное агентство Калининградской области
Зидовудин Раствор для приема внутрь, 50 мг/5 мл , 200 мл.	15.08.13.	39	Конкурсное агентство Калининградской области
Невирапин сусп. для приема внутрь 240 мл	30.05.2013	51	ГБОУЗ "МОЦ СПИД"
Фосфазид таблетки 200 мг	16.04.13.	89	департамент госзаказа ЯНАО
Дарунавир таблетки 400 мг	25.04.13.	89	департамент госзаказа ЯНАО
Абакавир раствор 240 мг	18.09.13.	89	департамент госзаказа ЯНАО



ТЕХНОЛОГИЯ ЛЕКАРСТВ

Исх. 827 от «24» мая 2013 г.

В Федеральную антимонопольную службу
Российской Федерации
Руководителю Артемьеву Игорю Юрьевичу
Садовая-Кудринская, 11, Москва,
Д-242, ГСП-5, 123995

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Технология лекарств»
Место нахождения: 141400, Московская область, г. Химки, ул. Рабочая, д. 2А, корп. 1
Почтовый адрес: 141400, Московская область, г. Химки, ул. Рабочая, д. 2А, корп. 1
Контактное лицо: Шоболов Д. Л.
Тел./факс: +7 (495) 995 35 08
E-mail: dls@drugsformulation.ru

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Камчатский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»
Место нахождения: Российская Федерация, 683003, Камчатский край, Петропавловск-Камчатский г., Ленинградская, 112/2
Почтовый адрес: Российская Федерация, 683003, Камчатский край, Петропавловск-Камчатский г., Ленинградская, 112/2
Контактный телефон: +7 (4152) 426244
Факс: +7 (4152) 412597
Адрес электронной почты: dafkakimugnenko@mail.ru
Контактное лицо: Ким Дарья Андреевна

Оператор электронной площадки:

Открытое акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»
Адрес места нахождения: 127006, Москва, ул. Каретный ряд, д. 2/1
Почтовый адрес: 127006, Москва, ул. Каретный ряд, д. 2/1
тел.: +7 (495) 276-16-26, факс: +7 (495) 542-40-20 доб. 102
e-mail: info@roseltorg.ru

ФАС России
Рег.номер: 41034/13
Зарегистрирован: 24.05.2013



56

Открытый аукцион в электронной форме
на право заключения договора на поставку противовирусных препаратов для лечения
ВИЧ-инфицированных больных

ЖАЛОБА

на действия заказчика при разработке и утверждении документации открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку противовирусных препаратов для лечения ВИЧ-инфицированных больных (извещение № 033820000851300039)

«21» мая 2013 года заказчиком - Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Камчатский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» (далее по тексту – «Заказчик») был объявлен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку противовирусных препаратов для лечения ВИЧ-инфицированных больных (далее - Аукцион).

Извещение о проведении Аукциона размещено по следующему адресу в сети Интернет: <http://zakupki.gov.ru/pgz/printForm?type=NOTIFICATION&id=6132438>.

Номер Извещения: 033820000851300039.

Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: <http://roseltorg.ru>.

Документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку противовирусных препаратов для лечения ВИЧ-



ТЕХНОЛОГИЯ

ЛЕКАРСТВ

Информация размещена по адресу в сети «Интернет»: http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/order_document_list_info/show?notificationId=6132438 (далее по тексту - «Документация об Аукционе»).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в указанном Аукционе: 28.05.2013 09:00.

I. Заявитель считает, что действия Заказчика по разработке Документации об Аукционе нарушают требования ч. 1 ст. 41.6. , ч. 2.1. и ч. 3.1. ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - «Закон о размещении заказов»), а также ч. 1 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции»).

По нашему мнению при разработке Документации об открытом Аукционе Заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства РФ (i) в области размещения заказов на поставку товаров, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, (ii) в области защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности в связи со следующим.

Документацией об Аукционе предусмотрена поставка следующих лекарственных препаратов (п. 22 «Техническое задание на поставку противовирусных препаратов для лечения ВИЧ-инфицированных больных»):

	МНН	Форма выпуска лекарственного средства			Кол-во упаковок к поставке
		Лекарственная форма	Дозировка	Кол-во лек. форм в потребительской упаковке (расфасовка)	
1	Ламивудин	таблетки покрытые оболочкой	150 мг	60	170
2	Зидовудин+ламивудин	таблетки покрытые оболочкой	300 мг+150 мг	60	36
3	Невирапин	таблетки	200 мг	60	12
4	Ритонавир	капсулы	100мг	60	12

При этом п. 2 таблицы п. 22 «Техническое задание на поставку противовирусных препаратов для лечения ВИЧ-инфицированных больных» предусмотрена поставка **комбинированного лекарственного препарата с МНН Зидовудин+Ламивудин.**

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.



ТЕХНОЛОГИЯ ЛЕКАРСТВ

ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Однако в нарушение указанных выше норм ч. 2.1., 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, и положений ч.1 и ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции Заказчиком, при разработке и утверждении Документации об Аукционе в Документацию об Аукционе включены ряд положений, которые очевидно свидетельствуют об установлении требований к участнику размещения заказа, влекущих ограничение доступа к участию в торгах со стороны Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – «Закон об обращении лекарственных средств») производство лекарственных средств на территории Российской Федерации осуществляется производителями лекарственных средств, имеющими лицензию на производство лекарственных средств.

Согласно части 8 статьи 45 Закона об обращении лекарственных средств производители лекарственных средств могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке:

- 1) другим производителям лекарственных средств для производства лекарственных средств;
- 2) организациям оптовой торговли лекарственными средствами;
- 3) аптечным организациям, ветеринарным аптечным организациям, индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность;
- 4) научно-исследовательским организациям для научно-исследовательской работы;
- 5) медицинским организациям и ветеринарным организациям;
- 6) организациям, осуществляющим разведение, выращивание и содержание животных.

Таким образом, производители лекарственных средств могут осуществлять их продажу в рамках лицензии на производство лекарственных средств.

Пунктом 1 статьи 52 Закона об обращении лекарственных средств установлено, что фармацевтическая деятельность осуществляется организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, и ветеринарными организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

При этом следует обратить внимание, что производители лекарственных средств в указанной статье не упомянуты.

В соответствии со статьей 53 Закона об обращении лекарственных средств



ТЕХНОЛОГИЯ ЛЕКАРСТВ

организациям оптовой торговли лекарственными средствами могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке:

- 1) другим организациям оптовой торговли лекарственными средствами;
- 2) производителям лекарственных средств для целей производства лекарственных средств;
- 3) аптечным организациям и ветеринарным аптечным организациям;
- 4) научно-исследовательским организациям для научно-исследовательской работы;
- 5) индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность;
- 6) медицинским организациям, ветеринарным организациям;
- 7) организациям, осуществляющим разведение, выращивание и содержание животных.

Пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" установлено, что оптовая торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в предпринимательской деятельности (в том числе для перепродажи) или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Учитывая изложенное, реализация (продажа) производителями произведенных лекарственных средств не относится к виду деятельности "оптовая торговля" и осуществляется в рамках полученной лицензии на производство лекарственных средств.

Таким образом, производители лекарственных средств вправе осуществлять продажу только тех лекарственных средств, которые данная организация производит.

Заявитель является единственным отечественным производителем лекарственного препарата с МНН Ламивудин, торговое наименование Ламивудин – ЗТС. Однако доступ к участию в обжалуемом Аукционе Заявителя не возможен, т.к. Заявитель не производит комбинированный препарат с МНН Зидовудин+Ламивудин, а также лекарственные препараты с МНН Невирапин и с МНН Ритонавир.

Согласно разъяснениям ФАС РФ от 24.08.2010г. (http://fas.gov.ru/clarifications/clarifications_30294.html - текст прилагается) и разъяснениям о формировании начальных (максимальных) цен аукционов на лекарственные препараты, закупаемые за счет средств федерального бюджета и о порядке формирования лотов на закупку лекарственных препаратов в 2011 году от 21.03.2011 N ИА/9614 противовирусные комбинированные и монопрепараты в той же комбинации в виде 2-х или 3-х таблеток, предназначенные для лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, являются эквивалентными, **терапевтический эффект при назначении комбинированного антиретровирусного препарата и монопрепаратов в той же комбинации в виде 2-х или 3-х таблеток сопоставим при условии соблюдения пациентом режима приема монопрепаратов.**

Также в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 N 1438 "О финансовом обеспечении закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С" "Ламивудин и его сочетания с другими лекарственными средствами" являются противовирусными препаратами.

Таким образом, при закупках противовирусных препаратов: комбинированных и



ТЕХНОЛОГИЯ ЛЕКАРСТВ

монопрепаратов, предназначенных для лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека. комбинированные и монопрепараты в той же комбинации в виде 2-х или 3-х таблеток являются взаимозаменяемыми.

В случае применения комбинированных препаратов с фиксированной дозировкой рано или поздно возникнет резистентность (не чувствительность) вируса к химиотерапии. Естественно, что для преодоления резистентности необходимо будет менять состав препаратов, дозировки, схемы применения. Комбинированные таблетки ограничивают такие возможности. В этой связи прием монопрепаратов приводит к индивидуализации терапии и возможности гибко реагировать на протекание ВИЧ - инфекции.

Кроме того, прием большинства препаратов для лечения ВИЧ - инфекции сопровождается значительными побочными эффектами со стороны различных органов и систем (угнетение кроветворения, побочные эффекты со стороны центральной нервной системы, желудочно-кишечного тракта и др.). При этом, для каждого препарата характерен свой профиль побочных эффектов и токсичности, которые, как правило, носят дозозависимый характер. При приеме комбинированных таблеток варьировать дозировки невозможно, что, несомненно, будет приводить к увеличению побочных эффектов. В случае возникновения побочных эффектов при приеме монопрепаратов возможно уменьшить дозировки, заменить один препарат на другой, что приведет к повышению безопасности лечения.

Кроме того, поскольку стоимость монопрепаратов ниже стоимости комбинированных средств, закупка необходимой комбинации монопрепаратов позволила бы эффективнее использовать бюджетные средства и, как результат, обеспечить лекарствами большее число пациентов.

Таким образом, при включении в Документацию в составе одного Лота комбинированного препарата, объединяющего в себе препараты с различными МНН, Заказчик заведомо ограничил количество участников размещения заказа, так, например, в таком Аукционе не смогут принять участие участнки размещения заказа, которые готовы предложить к поставке только МНН Ламивудин или только МНН Зидовудин, а смогут подать заявки только участники, способные предложить к поставке комбинированный препарат с МНН Зидовудин+Ламивудин, который в указанной в Документации об Аукционе лекарственной форме (таблетки покрытые оболочкой) производится единственным производителем Глаксо Оперэйшенс Великобритания Лимитед, Великобритания, когда производителей и поставщиков МНН Ламивудин, МНН Зидовудин достаточно много (доказательства количества производителей прилагаются к настоящей Жалобе).

Следовательно, и Заявитель, несмотря на то, что является единственным отечественным производителем лекарственного препарата с МНН Ламивудин, не имеет возможности участвовать в размещении данного заказа, поскольку не производит комбинированного препарата с МНН Зидовудин+Ламивудин, а также лекарственные препараты с МНН Невирапин, МНН Ритонавир, требуемых Заказчиком в составе одного лота, что приводит к ограничению количества участников размещения заказа.

В связи с тем, что участников размещения заказа, имеющих возможность предложить к поставке только монопрепараты значительно больше, чем количество участников, способных предложить к поставке комбинированный препарат, все вышеназванные факты указывают на очевидные обстоятельства, которые значительно сокращают количество участников, препятствуют добросовестной конкуренции, свидетельствуют об ограничении доступа к участию в торгах со стороны Заказчика и



допускается нарушение 2.1., 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов и ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что Заказчик для того, чтобы избежать нарушения действующего законодательства и для того, чтобы обеспечить большее количество участников размещения заказа, должен был сформировать по данному Аукциону отдельные лоты по каждому МНН, при этом по МНН Зидовудин+Ламивудин должно быть сформировано два отдельных лота: один лот для МНН Ламивудин и один – для МНН Зидовудин.

Кроме того, в практике разработки аукционной документации сформировались принципы, которыми следует руководствоваться заказчикам при формировании лотов аукциона, в целях обеспечения наиболее эффективного размещения заказа и наличия добросовестной конкуренции, а именно:

- заказчику следует избегать укрупнения лотов в связи с тем, что любое объединение различных лекарственных средств в один лот потенциально ведет к снижению количества участников торгов.

II. Действия Заказчика по разработке Документации об Аукционе нарушают требования Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции «целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов «настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов».

Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с размещением заказов, предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, при формировании условий Аукциона Заказчик не должен игнорировать предмет и цели регулирования Закона о размещении заказов, направленные на эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также соблюдать требования ст. 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Принимая во внимание изложенное, действия Заказчика по формированию лота нарушают положения части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о

размещении заказов в соответствии со ст. 17 Закона о защите конкуренции, при этом цели и задачи Закона о размещении заказов не достигнуты.

На основании изложенного, в соответствии со ст. ст. 57, 58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. В целях обеспечения возможности устранения ограничения конкуренции при проведении открытого аукциона в электронной форме, извещение № 0338200008513000039, **приостановить размещение заказа в рамках данного аукциона незамедлительно с момента получения настоящей жалобы ФАС России и до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу.**

2. Признать действия Заказчика по разработке и утверждению документации об открытом аукционе в электронной форме, извещение № 0338200008513000039, описанные в настоящей жалобе, нарушающими требования Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также нарушающими требования ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию об Аукционе (извещение № 0338200008513000039), выделив отдельные лоты по каждому МНН, при этом обязать Заказчика сформировать по МНН Зидовудин+Ламивудин два отдельных лота: один лот для МНН Ламивудин и один – для МНН Зидовудин.

Приложения:

1. Разъяснение ФАС РФ от 24.08.2010 г. о взаимозаменяемости противовирусных комбинированных и монопрепаратов для лечения лиц, инфицированных ВИЧ.

2. Список производителей препаратов с МНН Ламивудин, МНН Зидовудин, МНН Зидовудин+Ламивудин.

3. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме.

4. Документация об аукционе.

5. Копия Лицензии Заявителя № ФС-99-04-000861 от 06.07.2010 г.

6. Копия Лицензии Заявителя № ФС-99-04-000681 от 11.03.2009 г.

7. Копия свидетельства о внесении записи о Заявителе в ЕГРЮЛ.

8. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

9. Копия документа, подтверждающего полномочия Генерального директора Заявителя.

10. Устав Заявителя.

11. Доверенность представителя ООО «Технология лекарств».

12. Копии квитанции Почты России, подтверждающей отправку жалобы Заказчику, Оператору электронной площадки.

Представитель по Доверенности
№ 18/01 от 18.04.2013 г.



Н.М. Захарова

В ответ на запрос участника размещения заказа Министерство финансов Республики Коми на основании письма заказчика - ГБУЗ РК «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями» - разъясняет положения документации об открытом аукционе в электронной форме (ЭА-666) на право заключения договора «На поставку лекарственного препарата Зидовудин+Ламивудин в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1438 «О финансовом обеспечении закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С» в 2013 году» (номер извещения: 0107200002713000693):

ЗАПРОС: Просим Вас дать разъяснения по Аукциону № 0107200002713000693 «На поставку лекарственного препарата Зидовудин+Ламивудин в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1438 «О финансовом обеспечении закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С» в 2013 году»:

Так как в соответствии с письмом ФАС России от 24.08.2010 г. при государственных закупках противовирусных препаратов: комбинированных и монопрепаратов, предназначенных для лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, комбинированные и монопрепараты в той же комбинации в виде 2-х таблеток являются взаимозаменяемыми, возможна ли поставка вместо комбинированного препарата МНН - МНН «Зидовудин+Ламивудин» (300 мг+150 мг) в комбинации из нескольких монопрепаратов:

- 1) из 2-х таблеток в составе: 1 таблетка (МНН Ламивудин 150 мг) и 1 таблетка (МНН Зидовудин 300 мг) или
- 2) из 3-х таблеток и капсул в составе: 1 таблетка (МНН Ламивудин 150 мг), 1 капсула (МНН Зидовудин 200 мг) и 1 капсула (МНН Зидовудин 100 мг) или
- 3) из 4-х таблеток и капсул в составе: 1 таблетка (МНН Ламивудин 150 мг) и 3 капсулы (МНН Зидовудин 100 мг).

ОТВЕТ:

При формировании объемов лекарственных препаратов, предполагаемых к закупке из средств федерального бюджета в 2013 году, расчет необходимого количества препаратов производился на основании Перечня лекарственных препаратов для медицинского применения, зарегистрированных на территории Российской Федерации, с указанием суточных и курсовых доз, утвержденного стандартом первичной медико-санитарной помощи при болезни, вызванной вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекцией).

Техническое задание документации об аукционе содержит лекарственное средство, требуемые к поставке, а именно по МНН «Зидовудин+Ламивудин».

Анализ официального сайта <http://grls.rosminzdrav.ru> (Государственный реестр лекарственных средств), содержащего перечень торговых и международных непатентованных наименований, прошедших установленную регистрацию импортных и отечественных лекарственных средств, на территории Российской Федерации, показал, что лекарственный препарат «Зидовудин+Ламивудин» зарегистрирован как самостоятельный МНН и является комбинированным лекарственным препаратом.

Требования к содержанию комбинированного лекарственного препарата «Зидовудин+Ламивудин», указанные в техническом задании, являются важными и влияют на безопасность и здоровье пациентов. Комбинированная антиретровирусная терапия (АРТ) является высокоэффективным медицинским вмешательством, позволяющим контролировать инфекцию. Также, назначение комбинированного препарата требующего приема один раз в день, более удобно для пациентов и улучшает их приверженность к лечению. Применение комбинированного препарата для лечения ВИЧ-инфекции и СПИДа рекомендовано Федеральным научно-методическим центром по профилактике и борьбе со СПИДом (ФГУН «Центральный НИИ эпидемиологии Роспотребнадзора», так как отвечает современным требованиям, предъявляемым к противовирусной терапии, назначаемой пожизненно:

- 1) кратность приема 1-2 раза в сутки;

- 2) наименьшее число капсул или таблеток;
- 3) наименьший спектр нежелательных явлений;
- 4) возможность одновременного приема с другой терапией (лечение туберкулеза, гепатита и т.д.).

Кроме того, согласно Федеральному закону от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» в случае наличия для отдельных пациентов официально зарегистрированного (в истории болезни, медицинской карте, заключениях специалистов и др.) противопоказания к приему определенного торгового наименования лекарственного средства, имеющего аналоги, данное торговое наименование лекарственного средства для данных пациентов не может считаться взаимозаменяемым или одноименным с его аналогами. Следовательно, для таких пациентов возможна закупка лекарственных средств, не имеющих противопоказаний к применению данными пациентами, что гарантировано Конституцией РФ ст. 7 .

В Центре СПИД существует реестр пациентов, которым врачебной комиссией учреждения был назначен комбинированный препарат (Зидовудин+Ламивудин) по следующим причинам:

1) в связи с наличием сопутствующих заболеваний, требующих одновременного приема большого количества лекарственных препаратов единовременно. В случае назначения зидовудина и ламивудина по отдельности увеличивается количество одновременно принимаемых таблетированных форм препаратов, что затрудняет сохранение приверженности пациента лечению и может привести к отсутствию ожидаемого терапевтического эффекта и возможного дальнейшего распространения эпидемии ВИЧ-инфекции на территории региона;

2) в связи с параллельным лечением хронических форм вирусных гепатитов В и/или С, туберкулеза, которое часто сопровождается депрессивным состоянием пациента и может вызывать затруднения в приеме большого количества препаратов (то есть при сопутствующем лечении вирусных гепатитов и туберкулеза предпочтительнее использование комбинированного препарата);

3) в связи с наличием у ряда пациентов затруднений при глотании уменьшение количества одновременно принимаемых препаратов повышает приверженность пациентов лечению и эффект от терапии;

Кроме этого, учреждение не имеет площадей для хранения препаратов. Оплату услуг по хранению этих препаратов учреждение осуществляет за счет бюджетных средств. В 2013 году бюджетом Республики Коми не предусмотрено дополнительное выделение бюджетных средств для оплаты услуг хранения увеличенного количества антиретровирусных препаратов.

Также, сообщаем, что на Официальном общероссийском сайте по закупкам будет размещена информация об аукционах в электронной форме на право заключить контракт на поставку противовирусных средств в 2013 году на препарат ламивудин отдельно для тех категорий пациентов, которые не имеют ограничений по состоянию здоровья в приеме этого лекарственного средства, что предусмотрено планом-графиком размещения заказов на 2013 год.

С учетом того, что требование о поставке комбинированного препарата обусловлено потребностью Заказчика, в действиях Заказчика нарушения закона о размещении заказов отсутствуют.

Приложение 7. Объемы закупок ставудина в регионах РФ.

Регион	Дозировка	Количество упаковок	Количество пациентов	Ссылка
Башкортостан	ставудин 30	1002	84	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8583858
Башкортостан	ставудин 40	660	55	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8584141
Иркутская область	ставудин 30	631	53	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8398959
Иркутская область	ставудин 40	257	21	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8479724
Новосибирская область	ставудин 40	137	11	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=7896532
Татарстан	ставудин 30	1160	97	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8286559
Челябинская область	ставудин 40	100	8	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=9178554
Челябинская область	ставудин 30	3400	283	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8889138
Ярославская область	ставудин 30	121	10	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=9596936
Москва	ставудин 30	7644	637	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8616685
Томск	ставудин 30	80	7	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8044108
Красноярский край	ставудин 40	63	5	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=9387058
Свердловская область	ставудин 30	2190	183	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8009331
			1454	

1 упаковка 56 таблеток, прием 2 раза в день, ориентировочно 1 упаковка в месяц

Примерно 1,5 тыс пациентов на ставудине только в 10 регионах, еще в 2010 ВОЗ рекомендовала отказаться от ставудина, в 2012 в Индии более 200 000 пациентов, принимавших ставудин, были переведены на схемы, не содержащие ставудин

Приложение 8. Перечень аукционов на закупку препаратов для лечения гепатита С в РФ в 2013

Регион	Препарат	Количество ампул	Количество курсов (48 недель)	Сумма контракта	Цена за ампулу	Цена за курс, руб	Дата контракта	Поставщик	Ссылка
Чукотский автономный округ	Пегасис, Roche	16	0,33	166 000,00	10 375,00	498 000,00	22.07.2013	ЗАО Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8773614
Омская область	Пегинтрон, MSD	300	6,25	2 339 997,00	7 799,99	374 399,52	13.05.2013	ЗАО Фармстор	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8094422
Москва	Пегинтрон, MSD	214	4,46	2 502 396,16	11 693,44	561 285,12	14.05.2013	ЗАО Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8141515
Орловская область	Пегинтрон, MSD	14	0,29	130 200,00	9 300,00	446 400,00	25.03.2013	ЗАО Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=7627024
Саратовская область	Пегасис, Roche	264	5,50	2 528 064,00	9 576,00	459 648,00	15.07.2013	ЗАО Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8729083
Новосибирская область	Пегинтрон, MSD	1048	21,83	9 884 767,44	9 432,03	452 737,44	10.07.2013	ЗАО Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8678672
Пермский край	Пегасис, Roche	288	6,00	2 764 800,00	9 600,00	460 800,00	22.07.2013	ОАО Пермфармация	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8787592
Удмуртская область	Пегасис, Roche	480	10,00	4 570 560,00	9 522,00	457 056,00	08.07.2013	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8662123
Республика Башкортостан	Пегинтрон, MSD	96	2,00	937 746,24	9 768,19	468 873,12	09.07.2013	ЗАО Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8673428
Республика Адыгея	Пегасис, Roche	24	0,50	252 347,12	10 514,46	504 694,24	23.07.2013	Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractId=8802887
Башкортостан	Пегинтрон, 120 мкг	240	5,00	2 717 205,60	11 321,69	543 441,12	26.09.2013	АнгелФарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?source=epz&contractId=9353934
Башкортостан	Пегасис, Roche	216	4,50	2 302 884,00	10 661,50	511 752,00	26.09.2013	АнгелФарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?source=epz&contractId=9353924
Новосибирская область	ПегИнтрон, 50 мкг	44	0,92	506 355,96	11 508,09	552 388,32	18.11.2013	ЗАО Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?source=epz&contractId=9853566
Хабаровский край	Пегасис, Roche	498	10,38	5 358 196,14	10 759,43	516 452,64	31.10.2013	ХКГУП "Фармация"	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?source=epz&contractId=9702857
Тульская область	Пегасис, Roche	336	7,00	3 227 834,40	9 606,65	461 119,20	11.10.2013	ЗАО Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?source=epz&contractId=9519874
Санкт-Петербург	Пегасис, Roche	1000	20,83	10 951 580,00	10 951,58	525 675,84	06.11.2013	ООО "Фармахан"	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?source=epz&contractId=9741185
Красноярский край	Пегасис, Roche	480	10,00	4 937 673,60	10 286,82	493 767,36	05.07.2013	ЗАО Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?source=epz&contractId=8629429
Санкт-Петербург	Пегинтрон, 120 мкг	960	20,00	5 848 041,60	6 091,71	292 402,08	15.11.2013	ЗАО Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?source=epz&contractId=9849666
Санкт-Петербург	Пегасис, Roche	4370	91,04	38 164 608,40	8 733,32	419 199,36	15.11.2013	ЗАО Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?source=epz&contractId=9849528
Башкортостан	ПегИнтрон, MSD	80	1,67	865 735,20	10 821,69	519 441,12	18.11.2013	ЗАО Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?source=epz&contractId=9842301
Челябинская область	ПегИнтрон, MSD	374	7,79	2 988 260,00	7 990,00	383 520,00	12.08.2013	ЗАО Р-Фарм	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?source=epz&contractId=8974517
Красноярский край	ПегИнтрон, MSD	240	5,00	2 557 428,00	10 655,95	511 485,60	30.09.2013	ГПКК "Губернские аптеки"	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?source=epz&contractId=9386669

1 курс - 48 инъекций



Начальнику Управления контроля
размещения государственного заказа
Федеральной антимонопольной службы
Российской Федерации
Демидовой Татьяне Павловне
Садовая-Кудринская, 11, Москва,
Д-242, ГСП-5, 123995.

packontrol.livejournal.com
www.facebook.com/packontrol
www.vk.com/packontrol

По вопросу закупки противовирусных
препаратов для лечения ХВГС
29 октября 2013 года

Исх: 252910/2013

Уважаемая Татьяна Павловна!

К Вам обращаются активисты движения «Пациентский контроль», объединяющего людей, затронутых эпидемией ВИЧ и других социально-значимых заболеваний. Целью нашего движения является обеспечение эффективного контроля в предоставлении полноценной и качественной медицинской помощи в регионах России силами самих пациентов.

Поводом для обращения послужило следующее: в ходе мониторинга официального портала государственных закупок в Российской Федерации zakupki.gov.ru, нами были обнаружены следующие государственные заказы, содержащие признаки нарушения законодательства:

1. Открытый аукцион на поставку лекарственного препарата Пэгинтерферон альфа-2В в 2013 году для СПб ГБУЗ «Центр СПИД и инфекционных заболеваний» на сумму 5 848 041,60 российский рубль из средств федерального межбюджетного трансфера.

http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=7257461

2. Открытый аукцион на поставку лекарственного препарата Пэгинтерферон альфа-2а в 2013 году для СПб ГБУЗ «Центр СПИД и инфекционных заболеваний» на сумму 38 164 608,40 российских рублей из средств федерального межбюджетного трансфера.

http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=7257461

В ходе изучения технического задания аукционов, производителей и поставщиков данного товара, и фармакодинамических свойств обоих препаратов, нами были обнаружены следующие нарушения:

1. Закупка препарата для лечения вирусного гепатита С искусственно разбита на два аукциона, что грубым образом ограничивает конкуренцию. Согласно «Рекомендациям по диагностике и лечению взрослых больных гепатитом С» Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2013 года, разработанными согласно поручению Министра здравоохранения В.И. Скворцовой от 06 августа 2012 года № 68, пегилированные интерфероны α -2а и α -2в являются идентичными и взаимозаменяемыми препаратами и в сочетании с рибавирином представляют собой стандартную схему лечения пациентов с ХГС. В данном нормативном документе Минздрава РФ отсутствуют какие-либо ссылки на клинические случаи, в которых данные препараты не являются взаимозаменяемыми.

На идентичность данных препаратов также указывает заявление Владимира Петровича Чуланова (к.м.н., руководитель Референс-центра по вирусным гепатитам Роспотребнадзора, заведующий научно-консультативным клинико-диагностическим центром ФБУН Центральный НИИ эпидемиологии Роспотребнадзора), а также методические материалы Всемирной организации здравоохранения по лечению гепатита С.

На данный момент документация составлена таким образом, что в каждом из аукционов может участвовать только одна фирма-дистрибьютор, и это полностью исключает соревновательную часть, какое-либо снижение цены и, в конечном счете, экономию государственных средств.

Также отсутствует план-график формирования заказа, говорящий о какой-либо необходимости закупки 90% препаратов одного производителя и 10% другого.

2. Сроки поставки, указанные в документации (5 дней) ограничивают возможность участия в аукционе каких-либо других компаний.

Данная ситуация вызывает беспокойство, т.к. нам достоверно известно, что в Санкт-Петербурге более 200 человек с положительным ВИЧ-статусом нуждаются в срочном прохождении противовирусной терапии и данные действия заказчика напрямую приведут к дефициту препарата и не эффективному расходованию бюджета.

Также мы хотим указать вам на тот факт, что на данный момент цена на подобные препараты завышена в среднем в 3-4 раза по сравнению с мировыми ценами. Для сравнения, цена на пегилированный интерферон этих же производителей в соседней Украине составляет в эквиваленте 120 тысяч рублей, в Грузии – 90 тысяч рублей, в то время как в Российской Федерации средняя цена курса лечения составляет 450 тысяч рублей. Данная конкурсная документация исключает участие аналогичных препаратов, произведенных отечественными фармкомпаниями, что также влияет на возможность снижения цены.

Мы просим вас:

1. Приостановить данные аукционы и потребовать внесения изменений в аукционную документацию с учетом вышеуказанных замечаний.
2. Принудить заказчика инициировать общественные слушания по вопросу закупок препаратов для лечения вирусного гепатита С.

Ответ на данное обращение просим отправлять на адрес packontrol@gmail.com

С уважением, активисты движения «Пациентский контроль»

Телефоны для связи:

+7931 341 9757 Андрей Скворцов

+7921 427 2698 Алексей Михайлов

