ITPCru
Международная коалиция по готовности к лечению
Восточная Европа и Центральная Азия

Пациентский контроль

Децентрализация закупок АРВ-препаратов:

от острой фазы к хронической

Промежуточный отчет по мониторингу закупок и предоставления АРВ-препаратов в РФ в 2014 году

1 декабря 2014

Отказ от ответственности
«Коалиция по готовности к лечению» не несет ответственности за использование и трактовку данных, выводов и рекомендаций, представленных в настоящем отчете, третьими сторонами.

Выводы и рекомендации, содержащиеся в данном отчете, отражают точку зрения авторов отчета, которая может не совпадать с мнениями других заинтересованных лиц.

Информация, содержащаяся в настоящем отчете, почерпнута из открытых источников. «Коалиция по готовности к лечению» не гарантирует стопроцентную достоверность данных, предоставленных третьими сторонами, а также может не разделять мнения третьих сторон, цитируемых в отчете.

Упоминание любых международных непатентованных или торговых наименований препаратов не означает, что «Коалиция по готовности к лечению» отдает им предпочтение или, наоборот, не рекомендует их. Упоминание любых схем лечения в тексте отчета ни при каких обстоятельствах не может быть использовано в качестве альтернативы консультации врача-специалиста.

Рекомендуемый формат для цитирования
«Коалиция по готовности к лечению»: Децентрализация закупок АРВ-препаратов:
от острой фазы к хронической. Промежуточный отчет по мониторингу закупок и предоставления АРВ-препаратов в РФ в 2014 году. Санкт-Петербург, 2014.

Первая редакция. Актуальная версия публикации доступна на сайте http://itpcru.org. Комментарии по данному отчету можно отправить на электронный адрес: office@itpcru.org.

Введение

«Коалиция по готовности к лечению» совместно с движением «Пациентский контроль» с 2010 года осуществляет мониторинг государственных закупок препаратов для лечения ВИЧ-инфекции и вирусного гепатита С, а также собирает информацию о случаях отказа в выдаче препаратов пациентам либо замены препаратов по немедицинским причинам. В данном промежуточном отчете приведены результаты мониторинга за первые 10 месяцев 2014 года.

По состоянию на 31 октября 2014 года на сайте **www.zakupki.gov.ru** было найдено и проанализировано **2814** аукционов на закупку АРВ-препаратов[1]. Из них **260** не состоялись (нет заявок), **121** – отмена/отказ от заключения. Полностью исполнено **722** аукциона.

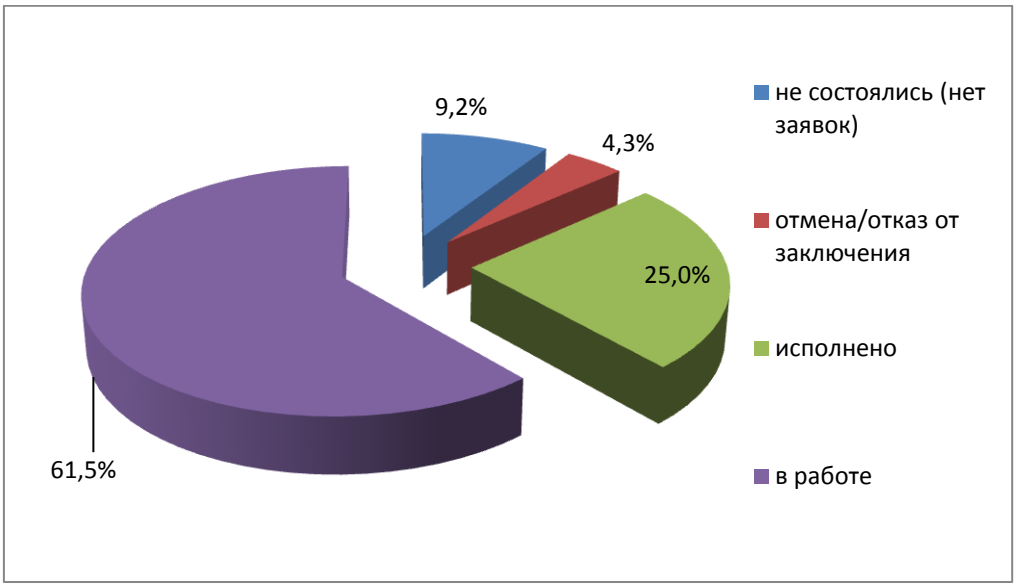


Рисунок 1. Статус аукционов на закупку АРВ-препаратов в РФ на 31.10.2014

Основной причиной относительно большого количества несостоявшихся торгов, по мнению авторов отчета, стало изменение закона о государственных закупках[2], к которому большинство заказчиков и поставщиков не смогли быстро адаптироваться. Также регионы до сих пор продолжают сталкиваться с трудностями, связанными с переходом к самостоятельному проведению торгов.

По результатам мониторинга по состоянию на 31.10.2014 года были выявлены следующие проблемы:

Разница в ценах по регионам и рост цен по сравнению с закупками 2013 года

Если в прошлом году цены, по которым закупались АРВ-препараты в условиях децентрализации, были выше «централизованных» (2012 г.), то в этом году отмечен рост

[1] Часть аукционов могла быть не найдена в связи с особенностями публикации некоторых объявлений на сайте www.zakupki.gov.ru
[2] **Федеральный закон № 44**-ФЗ, вступил в силу с 01 января 2014 года

стоимости препаратов уже по сравнению с ценами 2013 года. В условиях дефицита бюджета[3], который наблюдается в большинстве регионов (только в каждом третьем случае бюджет субъекта РФ по сравнению с 2013 годом вырос или остался на том же уровне), цены, по которым производится покупка, вызывают серьезные опасения.

✓ Разница в ценах

Абакавир, табл. 300 мг:

- Минимальная цена: 2 159,30 руб./уп. (Свердловская область)[4];
- Максимальная цена: 5 290,01 руб./уп. (Хакасия)[5].

Атазанавир, капс. 200 мг:

- Минимальная цена: 8 552,96 руб./уп. (Липецкая область)[6]
- Максимальная цена: 9 756,00 руб./уп. (ХМАО-Югра)[7]

Лопинавир/ритонавир табл. 200/50 мг

- Минимальная цена: 6 631,20 руб./уп. (Санкт-Петербург)[8]
- Максимальная цена: 9 887,91 руб./уп. (Камчатский край)[9]

Ставудин, 30 мг

- Минимальная цена: 504,57 руб./уп. (Воронежская область)[10]
- Максимальная цена: 2 587,20 руб./уп. (Республика Дагестан)[11]

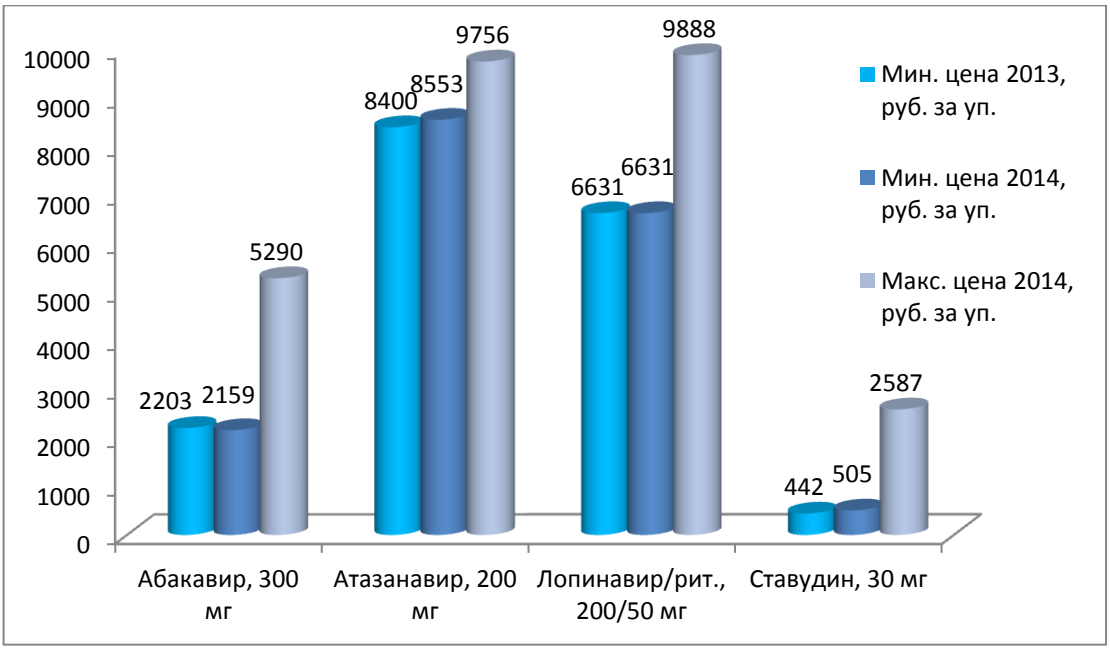


Рисунок 2. Разница в ценах закупки 2014 года; сравнение с ценами 2013 года

[3] Сравнительная таблица распределение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение закупок антивирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, бюджетам субъектов Российской Федерации 2012 - 2014 годы, http://itpcru.org/wp-content/uploads/2014/11/Byudzhet-VICH-2012-2013-2014_2.pdf
[4] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0162200009114000279
[5] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0180200002714000109
[6] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0146200000914000176
[7] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0387200005414000125
[8] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0372200267214000076
[9] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0338200008514000030
[10] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0331200026514000146
[11] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0303200025114000256

✓ Цена генерика выше цены оригинала

Ниже приведен сравнительный анализ цен, по которым закупались отдельные препараты (оригиналы и генерики) в разных регионах:

Препарат	Регион	Цена за упаковку, руб.	Количество упаковок
Эфавиренз, таб. 600 мг («Стокрин», *MSD*)[12]	Калужская обл.	791,32	2 500
Эфавиренз, таб. 600 мг («Регаст», *Фармасинтез*)[13]	Иркутская обл.	845,13	15 943
Саквинавир, таб. 500 мг («Инвираза», *Roche*)[14]	Томская обл.	3 421,53	57
Саквинавир, таб. 500 мг («Интерфаст», *Фармасинтез*)[15]	Ивановская обл.	6 427,85	411
Зидовудин/ламивудин, таб. 300+150 мг («Комбивир», *ViiV Healthcare*)[16]	Свердловская обл.	1 000,00	360
Зидовудин/ламивудин, таб. 300+150 мг («Вирокомб», *Ranbaxy Labs Ltd*)[17]	Хакасия	3 102,13	591

Стоимость воспроизведенного препарата в приведенных случаях превышала стоимость оригинального. Это противоречит смыслу присутствия на рынке генерических препаратов, которые должны, напротив, способствовать конкуренции и, как следствие, снижению цен. Во всех случаях дистрибьютором генерического препарата выступала компания «Космофарм».

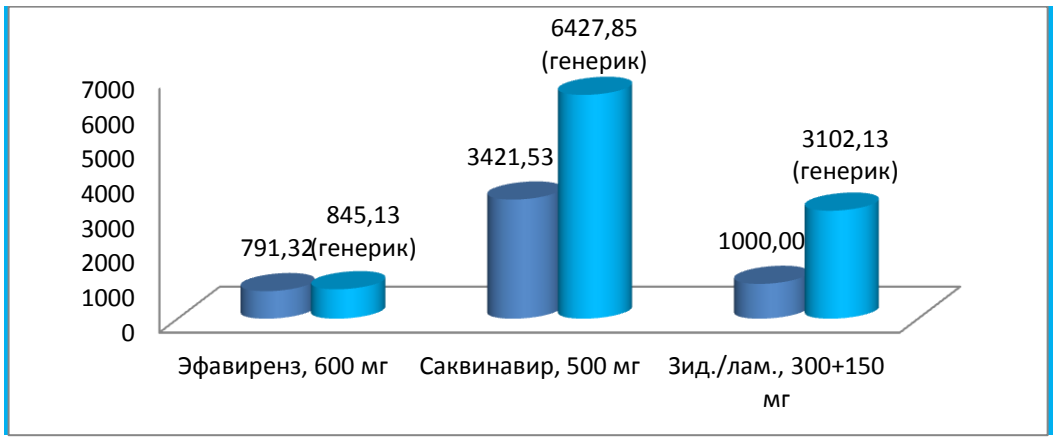


Рисунок 3. Разница в ценах на оригинал и генерик, цена за упаковку, руб.

[12] http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/contractInfo/view-subject.html?contractInfoId=335579&purchaseId=1156665&epz=true
[13] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0334200016914000091
[14] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0365200005714000060
[15] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0133200003114000180
[16] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0162200009114000465
[17] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0180200002714000058

✓ Разброс цен на препараты, которые не входят в ЖНВЛП

В РФ зарегистрированы несколько антиретровирусных препаратов для лечения ВИЧ-инфекции, которые не входят в перечень Жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и в Постановление Правительства РФ №1438 о финансовом обеспечении закупок антиретровирусных препаратов. Соответственно, эти препараты нельзя закупать за средства федерального бюджета, и предельные цены на них не регулируются.

Факт отсутствия в российском ЖНВЛП не означает, что эти препараты не включены в аналогичные перечни и протоколы лечения ВИЧ других стран. Так, препарат тенофовир является компонентом основной рекомендуемой схемы лечения ВИЧ в протоколах Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и большинства стран мира.

Ниже приведена таблица препаратов для лечения ВИЧ-инфекции, зарегистрированных на территории РФ, но не входящих в ЖНВЛП:

Международное непатентованное наименование	Класс	Дата регистрации[18]
Тенофовир	Нуклеотидный ингибитор обратной транскриптазы (НтИОТ)	30.03.2010
Тенофовир/эмтрицитабин	Нуклеотидный+нуклеозидный ингибитор обратной транскриптазы (НИОТ)	29.09.2011
Типранавир	Ингибитор протеазы (ИП)	03.11.2011
Маравирок	Ингибитор CCR5	14.07.2011
Рилпивирин	ННИОТ	02.07.2012
Тенофовир/эмтрицитабин/ рилпивирин	НтИОТ+НИОТ+ненуклеозидный ингибитор обратной транскриптазы (ННИОТ)	09.12.2013
Долутегравир	Ингибитор интегразы (ИИ)	16.07.2014

По данным анализа аукционов, разброс цен на АРВ-препараты, не входящие в ЖНВЛП, был очень большим. Если взять для примера минимальную цену[19] на тенофовир (7 527 рублей за упаковку, Московская область), то Ставропольский край закупал его уже по 12 440,32 рублей за упаковку. В этом случае разница в цене составила более 65%. В то же время, по данным организации «Врачи без границ»[20] минимальная цена в мире на этот препарат составляет в рублевом эквиваленте[21] 721,05 рублей за упаковку (оригинал) и 165,53 рублей за упаковку (генерик).

[18] По данным сайта grls.rosminzdrav.ru
[19] По состоянию на 31.10.2014
[20] Отчет «Распутывая паутину снижения цен на АРВ-препараты», 2014 год, http://msfaccess.org/content/untangling-web-antiretroviral-price-reductions-17th-edition-%E2%80%93-july-2014
[21] Средний курс доллара к рублю (41,8) с августа по октябрь 2014 года по данным сайта oando.com

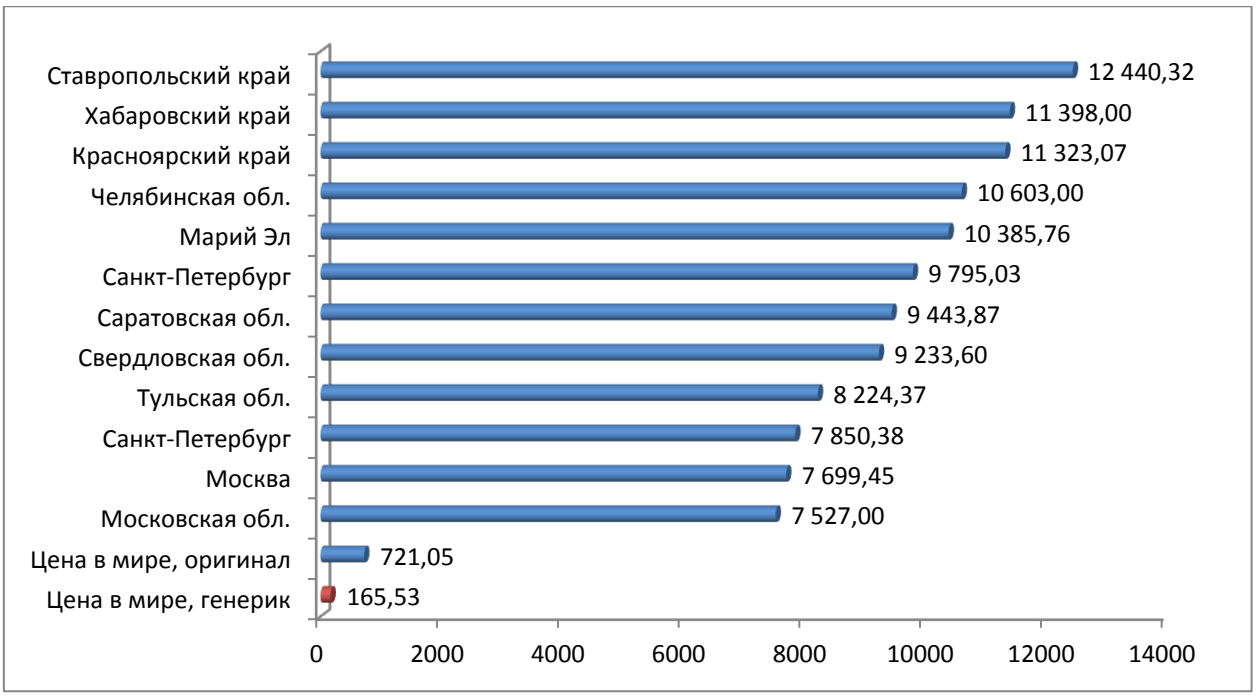


Рисунок 4. Цены на тенофовир в закупках 2014 года; сравнение с минимальными ценами в мире[22]

Прочие препараты, не входящие в ЖНВЛП:

Минимальная цена на комбинированный препарат ***тенофовир/эмтрицитабин*** была зафиксирована в Санкт-Петербурге, в закупке инфекционной больницы № 30 им. С.П. Боткина (11 344,63 руб./уп.[23]), максимальная – в закупке ФКУ «Республиканская клиническая инфекционная больница» МЗ РФ (14 130,57 руб./уп.[24]).

М***аравирок, 300 мг***: минимальная цена зафиксирована в Астраханской области (23 523,00 руб./уп.[25]), максимальная – в Санкт-Петербурге, в закупке ФКУ «Республиканская клиническая инфекционная больница» МЗ РФ (28 302,40 руб./уп.[26]).

Рилпивирин, 25 мг: минимальная цена – Владимирская область (37 166,67 руб./уп.[27]), максимальная – Санкт-Петербург, закупка ФКУ «Республиканская клиническая инфекционная больница» МЗ РФ (37 759,04 руб./уп.[28]).

Типранавир, 250 мг: минимальная цена – Самарская область (45 490,92 руб./уп.[29]), максимальная – Владимирская область (46 632,96 руб./уп.[30]).

[22] Средний курс доллара к рублю (41,8) с августа по октябрь 2014 года по данным сайта oando.com; цены в рублях приведены для иллюстрации разницы
[23] http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?source=epz&contractInfoId=16780163
[24] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0372100005214000078
[25] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0325200007214000053
[26] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0372100005214000031
[27] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0328200002814000185
[28] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0372100005214000032
[29] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0342200001314000175
[30] http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0328200002814000484

По первым двум препаратам разброс цен составил 20-25%. Отдельно стоит отметить, что цена типранавира в мире ниже цен в закупках РФ на 75%, а минимальная цена на тенофовир – ниже российских цен в 45-75 раз.

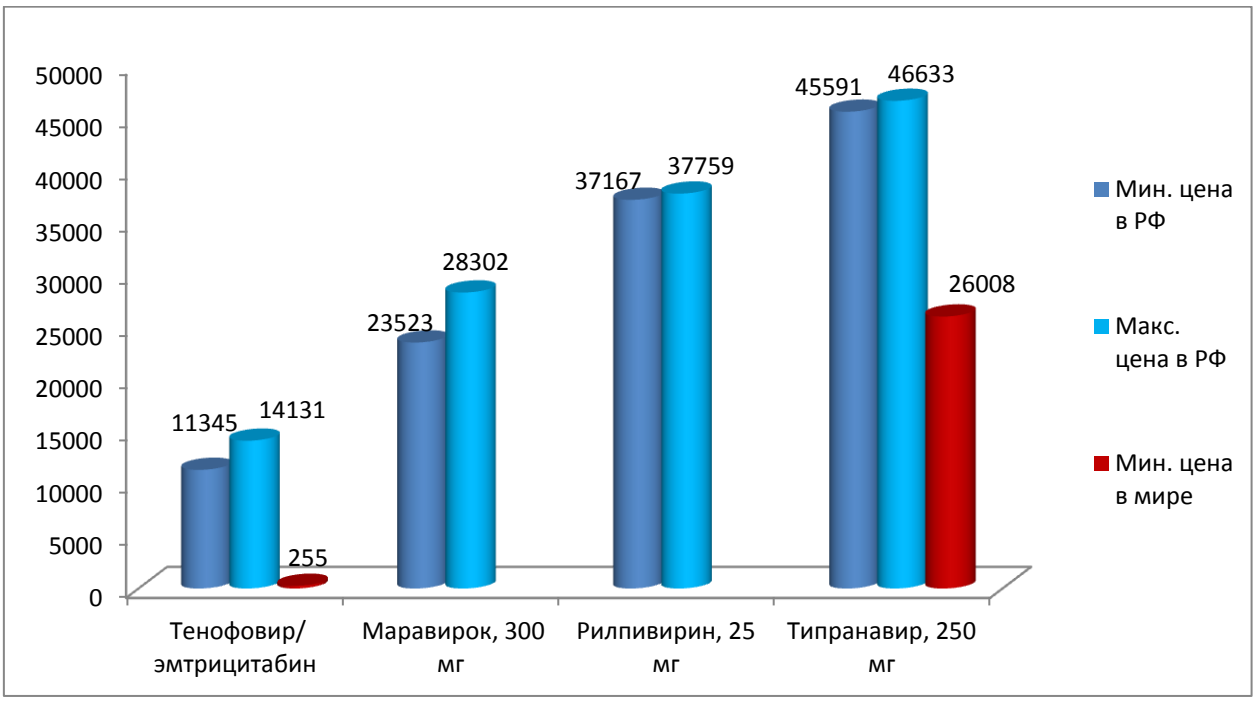
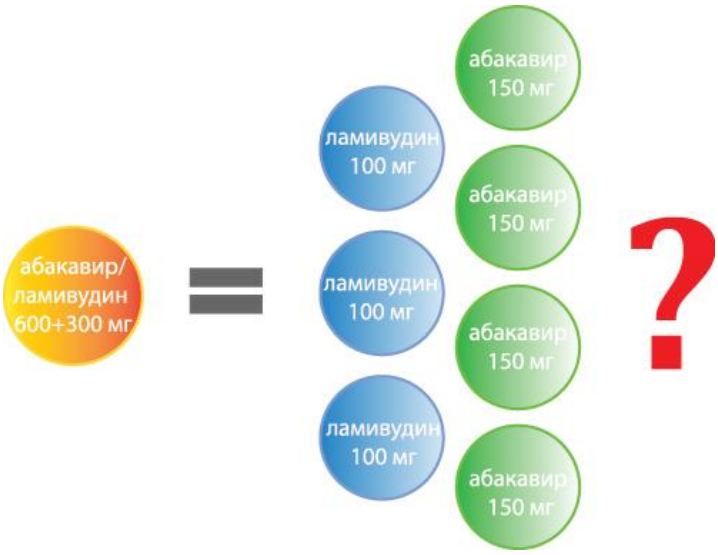


Рисунок 5. Цены на препараты, не входящие в ЖНВЛП, в закупках 2014 года; сравнение с минимальными ценами в мире

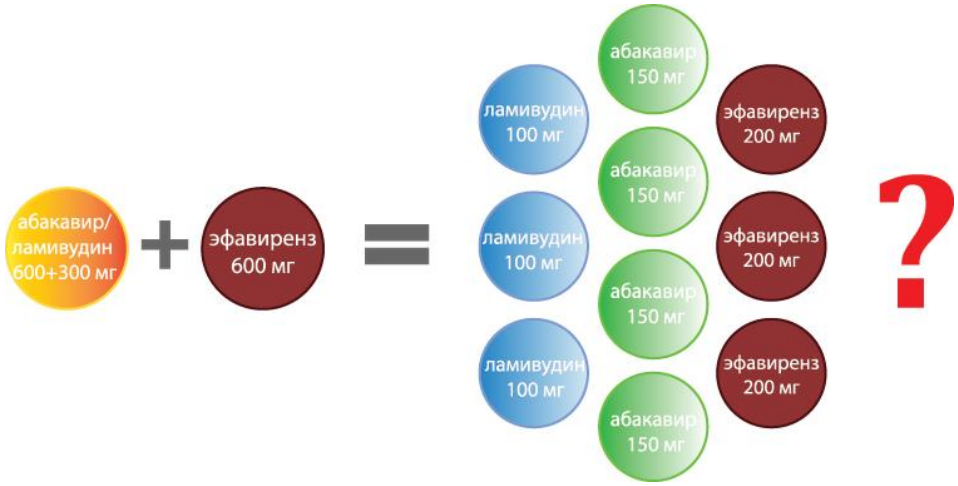
Комбинированные формы АРВ-препаратов

Анализ показал, что тенденция прошлого года по разбиванию комбинированных форм на монопрепараты продолжается. Если в 2013 году чаще всего разбивался препарат зидовудин/ламивудин 300+150 мг, то в 2014 году разбивался еще и абакавир/ламивудин 600+300 мг.



В документации аукционов Министерства здравоохранения РФ и некоторых региональных минздравов разрешена разбивка препарата абакавир/ламивудин на монопрепараты. Вместо 1 таблетки комбинированного препарата абакавир/ламивудин, 600+300 мг допускается закупка 7 таблеток монопрепаратов (4 таблетки абакавира 150 мг и 3 таблетки ламивудина 100 мг).

Теоретически, одна из распространенных схем абакавир/ламивудин (600мг/300мг) + эфавиренз (600 мг) может быть разбита на 10 таблеток вместо двух.



- **<u>Регионы, в которых комбинированные препараты были разбиты на монопрепараты</u>**

  По состоянию на 31.10.2014 года не менее 6 регионов: Московская область, Самарская область, Ямало-Ненецкий АО, Красноярский край, Пермский край, Калужская область.

- **<u>Разница в ценах на комбинированные препараты и монопрепараты</u>**

  В 2013 году минимальная цена на комбинированный препарат ламивудин/зидовудин 150+300 мг была 567,60 рублей за упаковку. Этот же препарат Ненецкий АО в 2014 году закупил за 2859 рублей за упаковку, а Ямало-Ненецкий АО – **монопрепараты по цене 3272 рубля за месячный курс.**

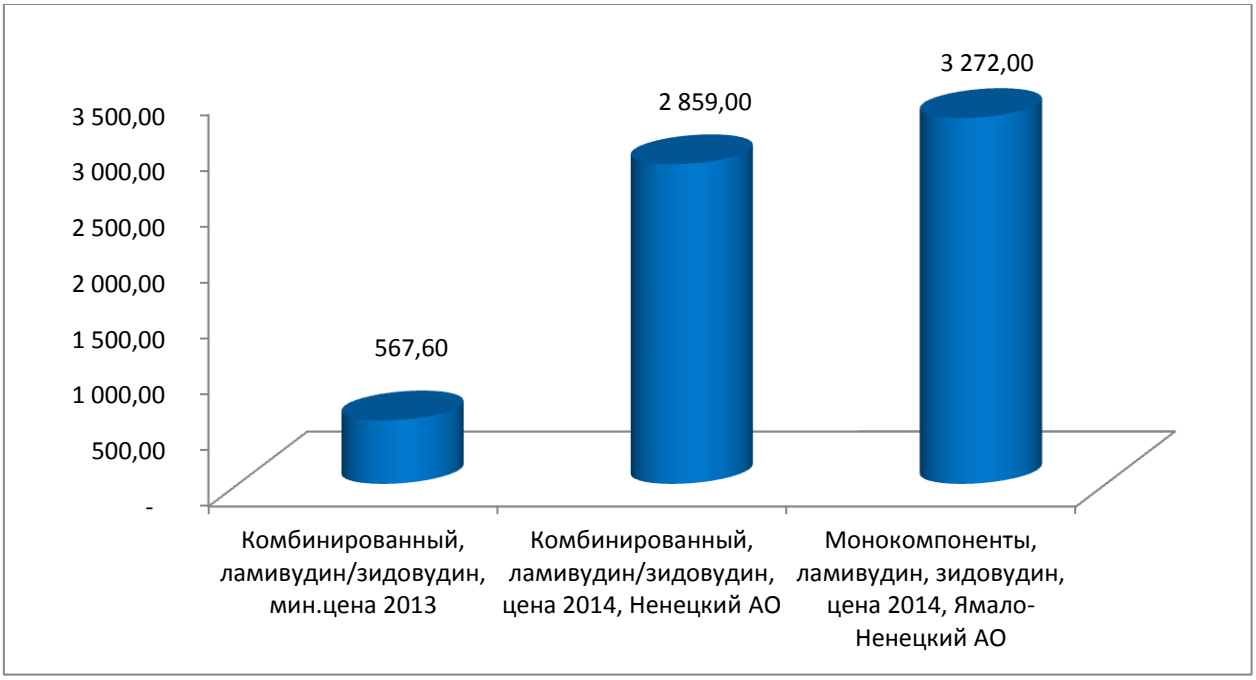


Рисунок 6. Разница в ценах на комбинированные препараты и монопрепараты

Ниже приведена спецификация государственного контракта Минздрава Московской области: http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0148200003914000620

№ п/п	Международное непатентованное наименование (МНН)	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Цена ед. товара в руб. (НДС – 10%)	Стоимость товара с НДС (в руб.)	Производитель, страна происхождения товара
1	Зидовудин/ Ламивудин	Зидо-Эйч таблетки 300 мг, № 60	Уп.	14 348	1 087,90	15 609 189,20	ООО «Макиз-Фарма» Россия
2		Ламивудин таблетки 150 мг, № 60	Уп.	14 348	1600,28	22 960 817,44	Ауробиндо Фарма Лимитед Индия
3		Комбивир® таблетки 300 мг+ 150 мг № 60	Уп.	2 000	2 954,27	5 908 540,00	ГлаксоСмитКляйн Фармасьютикалз С.А. Польша
4		Вирокомб таблетки 300 мг+150 мг, № 60	Уп.	12 623	2 965,27	37 430 603,21	Ранбакси Лабораториз Лимитед Индия
		ИТОГО				81 909 149,85	

Позднее объявление аукционов на закупку АРВТ

В ходе мониторинга проводился промежуточный анализ данных о том, в какие сроки регионы объявляли аукционы на закупку антиретровирусных препаратов. Анализ показал, что в 2014 году в ряде субъектов РФ аукционы были объявлены на несколько месяцев позже, чем в 2013 году.

Так, в Татарстане аукционы на закупку препаратов для лечения ВИЧ-инфицированных были объявлены на 2 месяца позже, чем в 2013 году. В результате с марта 2014 года стали поступать первые жалобы от пациентов, состоящих на учете в Республиканском центре Минздрава Татарстана по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями на сайт pereboi.ru об отсутствии препаратов и, в связи с этим, о необоснованной смене схем АРВ-терапии.

Аукционы на этапе согласования с участием единственного поставщика (ФЗ-44)

Как показывает анализ, первый год работы в соответствии с ФЗ-44 создал ряд трудностей как для закупщиков, так и для поставщиков. В частности, целый ряд проблем вызвала Статья 94 – осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика,

исполнителя). По новым правилам, аукционы, в которых участвует один поставщик, должны согласовываться с контролирующим органом, что приводит к сбою плана-графика закупок и тормозит сроки заключения и исполнения контрактов на поставку жизненно важных лекарств.

Управлением экономического контроля была разработана и размещена «Инструкция о порядке согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» от 06.06.2014 (с учетом ФЗ №140), а также примерные формы документов[31].

На практике проблема согласования данной закупки с региональным контролирующим органом затронула большое количество регионов. Пример отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком – см. Приложение 3.

Регионы, в которых зафиксированы проблемы с согласованием:

Иркутская область, Костромская область, Минздрав РФ, Ярославская область, Волгоградская область, Ингушетия, Калмыкия, Курская область, Магаданская область, Новгородская область, Приморский край, Тверская область и др.

Перебои в поставках препаратов

В ряде регионов зафиксированы случаи отказа в выдаче препаратов пациентам либо замены АРВ-терапии. Активистами было получено более **120** обращений от пациентов из различных регионов Российской Федерации.

Источники информации:

- личные обращения на адрес движения «Пациентский контроль»
- сообщения пациентов на сайте pereboi.ru, который специально разработан для сбора подобной информации,
- сообщения в информационных рассылках itpcru@googlegroups.com и packontrol@googlegroups.com.

Ниже дана более подробная информация по действиям пациентского сообщества в отдельных городах и субъектах РФ. В **Приложении 1** также представлен список городов с указанием препаратов, с которыми возникали проблемы в 2014 году.

✓ Пермский край

Процесс согласования заявки ГУЗ «Пермский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ» на закупку АРВ-препаратов с отделом закупок комитета здравоохранения

31 http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157037/?frame=9#p1782

края был затянут, и в результате регион столкнулся с дефицитом или полным отсутствием нескольких наименований АРВ-препаратов.

23 июня 2014 года, около здания администрации губернатора Пермского края активист движения «Пациентский контроль» провел одиночный пикет с призывом исправить сложившуюся ситуацию.

Проведены переговоры с Министром здравоохранения Пермского края и главным врачом ГУЗ « Пермского краевого центра по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ». 4 июля 2014 года состоялся экстренный круглый стол с участием пациентских организаций, на котором были рассмотрены вопросы о срочной организации закупок/поставок АРВ-препаратов.

В результате была решена проблема лекарственного обеспечения пациентов в текущем году и выработан план действий по своевременному и бесперебойному лекарственному обеспечению пациентов с ВИЧ инфекцией в 2015 году[32].

✓ Республика Татарстан

22 апреля 2014 года представители пациентских организаций направили обращение в Министерство здравоохранения Республики Татарстан (РТ), в которых они предупреждали о возможных последствиях задержки объявления аукционов на закупку препаратов. Реакции не последовало. После продолжающихся с марта 2014 года сообщений об отсутствии препаратов и необоснованной смене схем АРВ-терапии в РТ на сайте «Перебои.ру» 22 июля 2014 года движение «Пациентский контроль» отправило открытое письмо Президенту РТ Минниханову Р.Н. В результате этого была инициирована прокурорская проверка ГАУЗ «РЦПБ со СПИД и инфекционными заболеваниями Министерства здравоохранения РТ» на предмет нарушения ФЗ-№38 «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».

1 августа 2014 года в Казани прошла встреча Татарстанского Форума сообщества пациентов с представителями Министерства здравоохранения и Центра СПИД. Было получено заверение от руководства центра и комитета здравоохранения о закупке и предоставлении комбинированных форм АРВ-терапии и принято решение выехать с проверкой Республиканского СПИД центра в ближайшие города. В день проведения

32 http://echoperm.ru/news/261/39917/

форума была начата досрочная поставка препаратов на склад из-за резонанса и волнений пациентов и активистов, повлекших за собой прокурорскую проверку[33].

✓ Мурманск

В апреле 2014 года на сайт «Перебои.ру» стали поступать жалобы от пациентов Мурманска и Мурманской области об отсутствии АРВ-терапии и необоснованной смене схем из-за отсутствия препаратов[34]. Движение «Пациентский контроль» отправило серию запросов в ГОБУЗ «Мурманский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» и комитет здравоохранения области.

15 мая 2014 года были написаны письма в региональные и федеральные службы здравоохранения и следственные органы. Инициирована прокурорская проверка в регионе с привлечением СМИ и телевидения.

В течение месяца после проведенных мероприятий были приняты меры, и ситуация начала стабилизироваться. На сегодняшний день налажены взаимоотношения между пациентскими организациями и руководством ГОБУЗ «Мурманский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями».

11 ноября 2014 года на заседании регионального правительства министр здравоохранения Мурманской области доложил об увеличении регионального финансирования на обеспечение лекарственными препаратами людей, живущих с ВИЧ[35].

✓ Калининград

14 апреля 2014 года представители пациентского сообщества отправили обращение в Министерство здравоохранения Калининградской области по вопросу перебоев с АРВ-терапией и задержкой в публикации электронных аукционов на закупку препаратов для лечения ВИЧ-инфекции. Реакции не последовало.

21 июня 2014 года представители движения «Пациентский контроль» и КРОО «Статус плюс» отправили письмо с жалобой и требованиями в Министерство здравоохранения РФ, Генеральную прокуратуру РФ, Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения РФ и Губернатору Калининградской области. К письму были приложены результаты мониторинга закупок.

16 октября 2014 года в Калининграде был проведен санкционированный уличный пикет по причине перебоев в обеспечении пациентов терапией и срыва аукционов на закупку АРВ-препаратов.

---

33 http://rt.rbc.ru/tatarstan_freenews/22/07/2014/938209.shtml
34 http://7x7-journal.ru/item/44541
35 http://www.hibiny.com/news/archive/68894.

По результатам прокурорской проверки и переговоров с министром здравоохранения ведется устранение нарушений.

✓ Прочие регионы

В общей сложности в 2014 году было написано более 80 обращений и жалоб в министерства и контролирующие органы; собрано более 40 личных заявлений от пациентов как минимум из 14 городов России. По каждому случаю проведена работа, направленная на устранение проблем в области доступа к лечению.

Рекомендации

1. **Правительству РФ**: разработать и принять нормативный документ, регламентирующий планомерное снижение цен на препараты, в том числе для лечения ВИЧ;
2. **Министерству здравоохранения РФ**:
    a. Обеспечить регулярный (не менее 1 раза в год) пересмотр перечня Жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств с целью рассмотрения возможности для включения в него вновь зарегистрированных препаратов для лечения ВИЧ-инфекции
    b. Пересмотреть Постановление №1438 на 2015 год на предмет включения в него препаратов для лечения ВИЧ-инфекции, в настоящее время не входящих в перечень Жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств
    c. Обратить внимание правительств субъектов РФ на проблему ограниченного финансирования закупок антиретровирусных препаратов за счет средств региональных бюджетов;
3. **Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека** (Роспотребнадзор) и **Федеральному центру СПИД**:
    a. Предоставить техническую поддержку и обучение администраторам центров СПИД и специалистам региональных министерств здравоохранения с целью улучшения процесса планирования и проведения закупок в условиях ФЗ-44 для профилактики перебоев в предоставлении АРВ-препаратов, с особым упором на обоснование начальной максимальной цены и согласование аукционов, в которых принимает участие единственный поставщик;
    b. Провести консультации с контролирующими органами на предмет возможности более оперативно (на приоритетной основе) проводить проверки аукционов на закупку АРВ-препаратов, в которых участвовал один поставщик, во избежание перерывов в поставках жизненно важных препаратов;
    c. Рекомендовать центрам СПИД и региональным комитетам здравоохранения более тесное взаимодействие с пациентскими организациями в области планирования закупок и предоставления АРВ-препаратов.
4. **Федеральной антимонопольной службе** (ФАС): выработать общую позицию по комбинированным формам в сотрудничестве с Роспотребнадзором, центрами СПИД и региональными министерствами здравоохранения, в соответствии с которой допускалась бы поставка только комбинированных форм в рамках отдельно взятых аукционов для определенных групп пациентов.
5. **Центрам СПИД** и **региональным министерствам здравоохранения**: взаимодействовать с пациентскими организациями в области планирования и осуществления закупок АРВ-препаратов с целью профилактики перебоев;
6. **Производителям и поставщикам антиретровирусных препаратов**: учитывать эпидемиологическую обстановку в РФ при формировании ценовой политики на АРВ-препараты.

Приложение 1. Перечень городов с указанием препаратов, с которыми возникали проблемы

Город	Препарат/тест	Месяц	Источник
Пермь	Абакавир/ламивудин	январь	Pereboi.ru
Тверь	Ламивудин/зидовудин разбит на отдельные препараты; лопинавир/ритонавир	январь	Pereboi.ru
Краснодар	Ламивудин/зидовудин разбит на ламивудин и зидовудин	февраль	Pereboi.ru
Новосибирск	Фосампренавир	февраль	Pereboi.ru
Казань	Фосфазид; Ламивудин/зидовудин меняют на ставудин	март	Pereboi.ru
Челябинск	Ламивудин/зидовудин разбит на ламивудин и зидовудин	апрель	Pereboi.ru
Мурманск	Лопинавир/ритонавир; ламивудин/зидовудин	апрель	Pereboi.ru
Екатеринбург	Ламивудин/зидовудин разбит на отдельные препараты	апрель	Pereboi.ru
Минусинск	Абакавир/ламивудин; эфавиренз	май	Pereboi.ru
Мурманская обл.	Эфавиренз; фосфазид	май	Pereboi.ru
Новосибирск	Невирапин	май	Pereboi.ru
Красноярск	Эфавиренз	май	Pereboi.ru
Пермь	Абакавир/ламивудин; дарунавир; ритонавир	май	Pereboi.ru
Пермь	Абакавир/ламивудин; атазанавир; ритонавир; дарунавир	июнь	Pereboi.ru
Лен.область	Ставудин	июнь	Pereboi.ru
Нижнекамск	Ламивудин/зидовудин ; лопинавир/ритонавир	июнь	Pereboi.ru
Нижний Новгород	Ламивудин/зидовудин; лопинавир/ритонавир - смена на эфавиренз	июнь	Pereboi.ru
Иваново	Ламивудин/зидовудин; ритонавир; саквинавир; тесты на вирусную нагрузку	июнь	Pereboi.ru
Москва	Абакавир/ламивудин; этравирин; ралтегравир; атазанавир	июнь	Pereboi.ru
Санкт-Петербург	Атазанавир 200; ставудин; эфавиренз	июнь	Pereboi.ru
Нижний Новгород	Абакавир/ламивудин; ралтегравир	июнь	Pereboi.ru
Мурманск	Абакавир/ламивудин; лопинавир/рит.; атазанавир; фосфазид	июнь	Pereboi.ru
Самара	Фосфазид	июнь	Pereboi.ru
Нижний Новгород	Лопинавир/ритонавир; ламивудин/зидовудин	июль	Pereboi.ru
Видное	Дарунавир; ритонавир; энфувиртид; этравирин	июль	Pereboi.ru
Пермь	Невирапин; абакавир; этравирин	июль	Pereboi.ru
Москва	Дарунавир 400; абакавир/ламивудин; этравирин	июль	Pereboi.ru
Челябинск	Тесты на иммунный статус	июль	Pereboi.ru
Тула	Невирапин 200	июль	Pereboi.ru
Мурманск	Атазанавир; диданозин; ламивудин	июль	Pereboi.ru
Ленинградская область	Зидовудин; ламивудин; ставудин	июль	Pereboi.ru
Челябинск	Тесты на иммунный статус	июль	Pereboi.ru
Нижнекамск	Ламивудин/зидовудин; ритонавир	июль	Pereboi.ru
Альметьевск	Ламивудин/зидовудин	июль	Pereboi.ru
Пермь	Колония-поселение №26 - диданозин; атазанавир 200	июль	Pereboi.ru
Москва	Тесты на вирусную нагрузку; тесты на резистентность.	август	Pereboi.ru
Москва	Ралтегравир; ламивудин/зидовудин; невирапин; ламивудин; зидовудин	август	Pereboi.ru

Город	Препарат/тест	Месяц	Источник
Рязань	Тесты на вирусную нагрузку; тесты на иммунный статус	август	Pereboi.ru
Саратов	Ламивудин/зидовудин; тест-системы	август	Pereboi.ru
Апатиты	Абакавир; зидовудин; ламивудин; невирапин	август	Pereboi.ru
Новгород	Ламивудин/зидовудин	август	Pereboi.ru
Тюмень	Ламивудин/зидовудин; лопинавир/ритонавир	август	Pereboi.ru
Саратов	Лопинавир/ритонавир; ритонавир	август	Pereboi.ru
Ейск	Атазанавир; фосфазид; ламивудин; лопинавир/ритонавир	сентябрь	Pereboi.ru
Барнаул	Атазанавир; ритонавир	сентябрь	Pereboi.ru
Москва	Абакавир/ламивудин/зидовудин; атазанавир 300; Ламивудин/зидовудин	сентябрь	Pereboi.ru
Саратов	Тесты на вирусную нагрузку; тесты на иммунный статус	сентябрь	Pereboi.ru
Саратов	Ритонавир	сентябрь	Pereboi.ru
Новосибирск	Тесты на иммунный статус	октябрь	Pereboi.ru
Москва	Федеральный центр - ритонавир	октябрь	Pereboi.ru
Тамбов	Тесты на вирусную нагрузку; тесты на иммунный статус	октябрь	Pereboi.ru
Ишимбай	Фосфазид	октябрь	Pereboi.ru
Златоуст	Тесты на вирусную нагрузку; тесты на иммунный статус	октябрь	Pereboi.ru
Великий Новгород	Эфавиренз	ноябрь	Pereboi.ru

Приложение 2. Минимальные цены на препараты в закупках по 31.10.2014 года

Препарат (МНН)	Субъект РФ	цена за уп.	цена за ед.	ссылка на контракт
абакавир раствор 240 мл	Свердловская область	2454,01	2454,01	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0162200009114000287
абакавир таблетки 300 мг	Свердловская область	2159,3	35,99	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0162200009114000279
абакавир таблетки 600 мг	Оренбургская область	4210,25	140,34	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0153200006614000478
абакавир/ламивудин табл. 600/300 мг	Ульяновская область	6320,24	210,67	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0368200007314000033
абакавир/зидовудин/ ламивудин табл. 300/300/150 мг	Москва	12569,15	209,49	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173200000514000278
атазанавир капс. 150 мг	Липецкая область	6442,04	107,37	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0146200000914000176
атазанавир капс. 200 мг	Липецкая область	8552,96	142,55	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0146200000914000176
атазанавир капс. 300 мг	Санкт-Петербург	7935,24	264,51	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0372200267214000063
дарунавир таблетки 400 мг	Самарская область	15147,01	252,45	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0342300051714000271
дарунавир таблетки 600 мг	Самарская область	22572	376,2	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0342300051714000290
дарунавир таблетки 800 мг	Самарская область	15147	504,9	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0342200001314000166
диданозин капсулы 125 мг	Самарская область	1732	57,73	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0342200001314000044
диданозин капсулы 250 мг	Санкт-Петербург	1957,8	65,26	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0372200267214000095
диданозин капсулы 400 мг	Республика Коми	2425,32	80,84	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0307200029214000027
диданозин флаконы 2 г (2,0)	Ульяновская область	949,09	949,09	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0368200007314000062
зидовудин капсулы 100 мг	Республика Чувашия	495,93	4,96	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0115200006914000355
зидовудин раствор 200 мл	Свердловская область	765,82	765,82	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0162200009114000684
зидовудин раствор для инфузий 20 мл	Республика Татарстан	1252,38	250,48	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0111200002414000253
зидовудин таблетки 300 мг	Кировская область	394,25	6,57	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0140200000514000843
ламивудин/зидовудин таблетки 150/300 мг	Санкт-Петербург	595,65	9,93	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0372200267214000055
ламивудин раствор 240 мл	Свердловская область	1234,59	1234,59	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0162200009114000286
ламивудин таблетки 150 мг	Мурманская область	83,33	1,39	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0349200013314000053
ламивудин таблетки 300 мг	Самарская область	336,6	11,22	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0342200001314000170
лопинавир/ритонавир раствор для приема внутрь 60 мл	Тверская область	7114,02	1422,8	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0136200001914000354

Препарат (МНН)	Субъект РФ	цена за уп.	цена за ед.	ссылка на контракт
лопинавир/ритонавир таблетки 100/25 мг	Ярославская область	6209	103,48	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0371200016514000028
лопинавир/ритонавир таблетки 200/50 мг	Санкт-Петербург	6631,2	55,26	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0372200267214000080
маравирок таблетки 300 мг	Астраханская область	23523	392,05	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0325200007214000053
невирапин таблетки 200 мг	Республика Татарстан	209,33	3,49	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0111200002414000250
невирапин суспензия для приема внутрь 240 мл	Свердловская область	722,47	722,47	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0162200009114000641
ралтегравир таблетки 400 мг	Санкт-Петербург	30318,35	505,31	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0372200168114000038
рилпивирин таблетки 25 мг	Владимирская область	37166,67	1238,89	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0328200002814000185
ритонавир капсулы 100 мг	Свердловская область	1278,97	42,63	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0162200009114000273
саквинавир таблетки 500 мг	Белгородская область	3387,08	28,23	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0126200000214000952
ставудин капсулы 30 мг	Воронежская область	504,57	9,01	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0331200026514000146
ставудин капсулы 40 мг	Псковская область	2177,78	38,89	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0357200025414000030
ставудин порошок 260 мл	Свердловская область	697,51	697,51	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0162200009114000270
тенофовир/эмтрицитабин таблетки 300/200 мг	Санкт-Петербург	11344,63	378,15	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0372200168114000085
тенофовир таблетки 300 мг	Московская область	7527	250,9	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0148200003914000194
типранавир капсулы 250 мг	Самарская область	45490,92	379,09	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0342200001314000175
фосампренавир суспензия для приема внутрь 225 мл	Москва	2639,78	2639,78	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173200000514000287
фосампренавир таблетки 700 мг	Москва	10702,12	178,37	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0173200000514000287
фосфазид таблетки 200 мг	Владимирская область	719,57	35,98	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0328200002814000176
фосфазид таблетки 400 мг	Марий Эл	2147,3	35,79	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0308200002614000036
энфувиртид лиофилизат 90 мг/мл	Сахалинская область	62092,6	1034,88	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0361200003014000041
этравирин таблетки 100 мг	Самарская область	16755,2	139,63	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0342200001314000101
эфавиренз таблетки 200 мг	Республика Карелия	1174,07	13,05	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0306200012914000013
эфавиренз таблетки 600 мг	Тюменская область	788,66	26,29	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=0367200003214000049

Приложение 3. Отказ в согласовании заключения государственного контракта с единственным поставщиком Московской области

Межведомственная система электронного документооборота Московской области

ГЛАВНОЕ КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Сретенка, д. 10,
г. Москва, 107045

тел. (495)727-13-51
факс (495) 727-13-52
e-mail: gkumo@mosreg.ru

Министру здравоохранения
Московской области

Н.В. Суслоновой

Об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

Уважаемая Нина Владимировна!

Главное контрольное управление Московской области рассмотрело обращение Министерства здравоохранения Московской области от 06.08.2014 № 11ИСХ-3696/2014 о согласовании заключения государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) ОАО «Фармстандарт» на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене 216 902 642,00 руб., на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) в связи с признанием несостоявшимся по основанию, предусмотренному ч. 1 ст. 71 Федерального закона № 44-ФЗ, электронного аукциона:

Дата извещения об осуществлении закупки - 23.06.2014.
Номер извещения об осуществлении закупки - 0148200005414000415.
Объект закупки - поставка лекарственного препарата Дарунавир для профилактики и лечения ВИЧ-инфекции, оппортунистических, СПИД-ассоциированных и сопутствующих заболеваний.
Начальная (максимальная) цена – 216 903 890,20 руб.
В результате рассмотрения обращения и прилагаемых к нему документов выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:
1) В соответствии с п. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона должен быть указан источник финансирования. В извещении о проведении электронного аукциона № 0148200005414000415, сформированное на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг http://zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт), такой источник финансирования не указан, присутствует лишь указание: «источник финансирования: «Российская Федерация».

2) Согласно п. 11 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Ч. 3 ст. 65 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено право участников электронного аукциона на получение разъяснений положений документации посредством направления соответствующего запроса. Заказчик обязан разместить в единой информационной системе разъяснения положений документации, если соответствующий запрос поступил к заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме, которой в данном случае является 23.07.2014.

Поскольку запрос о разъяснении положений документации в связи, с которым заказчик обязан дать разъяснения может поступить заказчику за три дня до указанного срока, т.е. 19.07.2014, установление даты окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации на 18.07.2014 не соответствует требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

3) В соответствии с ч. 6 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных ч. 3 и 5 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ документов и информации, не допускается.

Поскольку среди документов и сведений, указанных в ч. 3 и 5 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, отсутствует декларация об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков, установление в документации об электронном аукционе требования о ее предоставлении в составе заявки неправомерно (пп. 2.2 п. 19 Информационной карты и пп. 2 п. 13.4 Общей части документации).

4) Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с ч. 3-6 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ. В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п. 3-5, 7, 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Между тем, документация об электронном аукционе не предусматривает необходимость предоставления во второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации с указанием на соответствие участника требованию п. 3 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

5) П. 8.3.3, 8.3.4 проекта контракта предусмотрено право Заказчика обратиться в суд с требованием о расторжении контракта в следующих случаях:

- проведение процедуры ликвидации Поставщика – юридического лица или наличия решения Арбитражного суда о признании Поставщика банкротом и открытии в отношении него конкурсного производства;
- установление факта приостановления деятельности Поставщика в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Между тем указанные условия не соответствуют ч. 15 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, так как в указанных случаях Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 15 Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 13.09.2013 № 537 «Об утверждении порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», принято решение отказать Министерству здравоохранения Московской области в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Начальник Главного контрольного управления Московской области В.В. Королихин

Лебедева О.В.
(495)544-93-79