

## Анализ государственных закупок АРВ-препаратов (декабрь 2015 - май 2016)

Данный документ представляет собой результат мониторинга данных по государственным закупкам АРВ-препаратов по всем регионам РФ. В отчете представлен анализ всех найденных аукционов на закупку АРВ-препаратов за период с декабря 2015 года (так как ряд регионов начинает закупать препараты на следующий год в декабре предыдущего) по май 2016 года. Информация взята из документации об электронных аукционах, из открытой части сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

### 1. Проведение аукционов

На 24 мая 2016 года найдено и проанализировано 2167 аукционов.

Из них:

- **349** аукционов **не состоялись** (не подано ни одной заявки, либо поданы заявки, не соответствующие требованиям);
- **77** аукционов **отменены** по инициативе заказчика;
- **236** аукционов состоялись, но контракты по ним находятся в стадии заключения и не выложены на сайт;
- **347** аукционов находится в стадии подачи заявок и работы комиссии;
- **1158** аукционов, закончились заключением контрактов на поставку, из которых:
  - ✓ **235** контракта **исполнены** (поставка завершена);
  - ✓ **922** исполняются; **1** расторгнут.

Сумма всех заключенных контрактов составила 9 695 357 086 рублей.

По сравнению с данными 2015 года за аналогичный период возросло количество не состоявшихся аукционов: в 2015 году их было 10-11%, а в 2016 году – 16% от общего количества аукционов. Следует отметить, что в это число входят и не состоявшиеся повторные аукционы на одни и те же препараты.

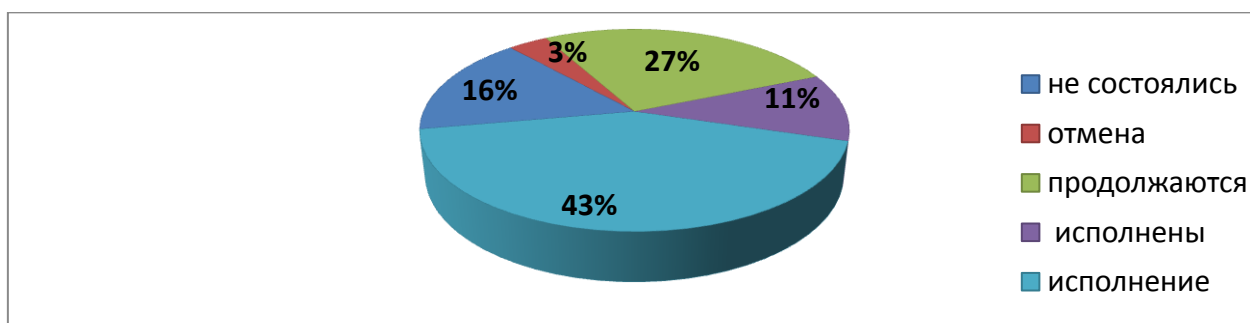


Рисунок 1. Состояние аукционов в % соотношении

По последним данным, количество объявленных аукционов по месяцам в 2016 году выросло по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

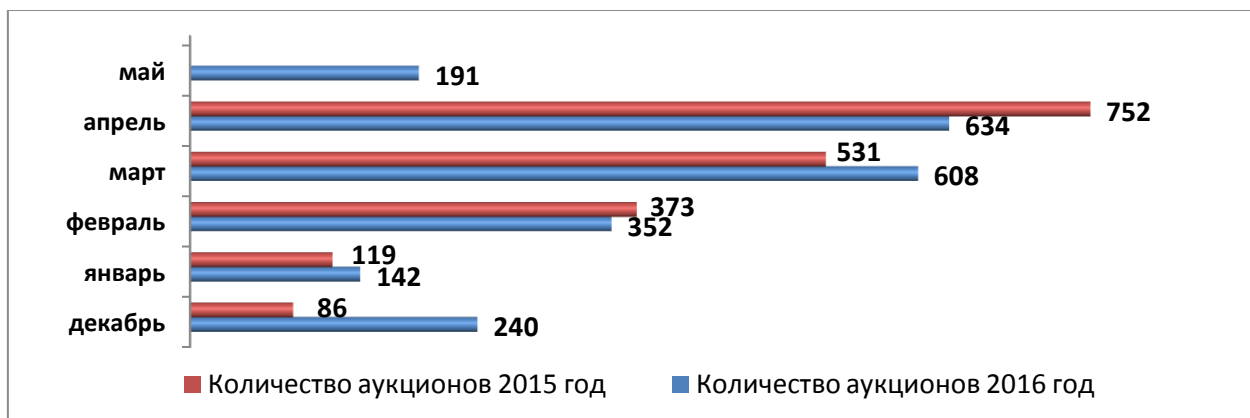


Рисунок 2. Объявление аукционов по месяцам аналогичный период 2015 и 2016 (данные за 2016 год по количеству могут измениться при дальнейшем мониторинге)

## 2. Генерики

Из общего числа объявленных аукционов 1031 аукцион объявлен на препараты, у которых есть генерики. Из них 571 аукцион закончился заключением контрактов. 109 контрактов заключены на брендовые препараты, 462 – на генерики.

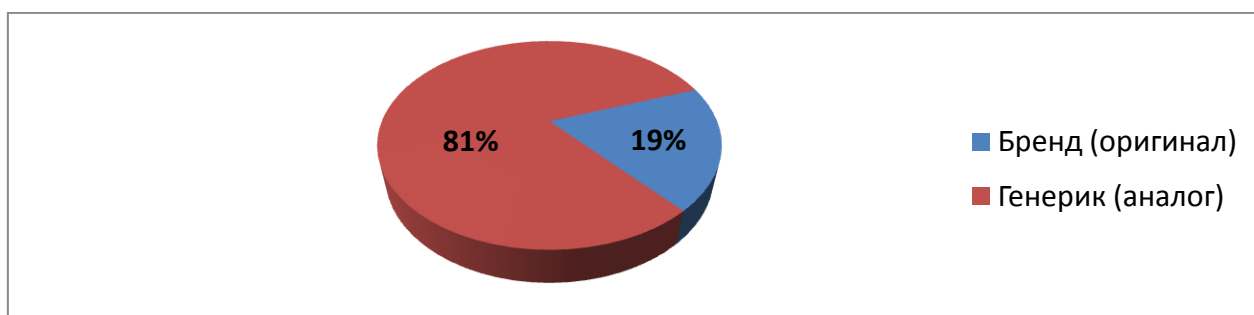


Рисунок 3. Соотношение оригинал/генерик от общего числа заключенных контрактов, по препаратам с зарегистрированными в РФ генериками, в %

## 3. Педиатрические (детские) лекарственные формы препаратов

Из всех объявленных торгов 453 аукциона пришлись на детские формы АРВ-препаратов, 177 из них не состоялись. При этом доля педиатрических форм в несостоявшихся аукционах продолжает увеличиваться и составляет **51%**. Отчасти это связано с тем, что аукционы не проходят, переобъявляются, вновь никто не выходит на участие в торгах и так по несколько раз. Например, Ульяновская область объявляла аукционы на некоторые детские формы по три раза и все аукционы не состоялись. Дистрибьюторы по какой-то причине не выходят на аукционы, хотя начальные цены и количество упаковок к поставке в не состоявшихся и в состоявшихся аукционах отличаются незначительно. Ниже приведены примеры.

МНН	Кол-во к поставке	Стоимость за упаковку	Регион	Статус
Абакавир раствор 240 мл	1000	3000,13	Нижегородская область	не состоялся
	1000	2845,00	Санкт-Петербург	состоялся
Зидовудин раствор 200 мл	250	1218,58	Омская область	не состоялся
	250	967,70	Курская область	состоялся
Ламивудин раствор 240 мл	110	2053,29	Ставропольский край	не состоялся
	125	1535,38	Астраханская область	состоялся

Таблица 1. Цены на состоявшиеся и не состоявшиеся аукционы по детским формам, в рублях за упаковку

#### 4. Конкуренция

Конкуренция, как и в предыдущие периоды, практически отсутствует. Только в 17% аукционов торги проходят с более чем одним участником. При этом в некоторых регионах сроки, в которые должны быть поставлены препараты, настолько короткие, что это явно указывает на то, что на торги могут выходить только поставщики из данного региона. В перечисленных регионах срок поставки составляет 5 рабочих дней со дня получения заявки от заказчика: Астраханская область, Вологодская область, Ингушетия, Иркутская область, Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край, Ленинградская область, Московская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Самарская область, Санкт-Петербург, Хакасия, Ярославская область.

При этом в Республике Ингушетия поставка товара осуществляется с момента заключения контракта отдельными партиями в течение 3 дней с момента предоставления заявки заказчиком (включая день подачи заявки) и в течение 12 часов, в случае если заявка по требованию «СИО».

В Самарской области поставщики просят увеличить сроки поставки, получают отказ, и, в итоге, на торги никто не выходит. Чем вызвана такая принципиальная позиция в Самарской области, и каким образом несостоявшийся аукцион лучше, чем увеличение срока поставки, неизвестно.

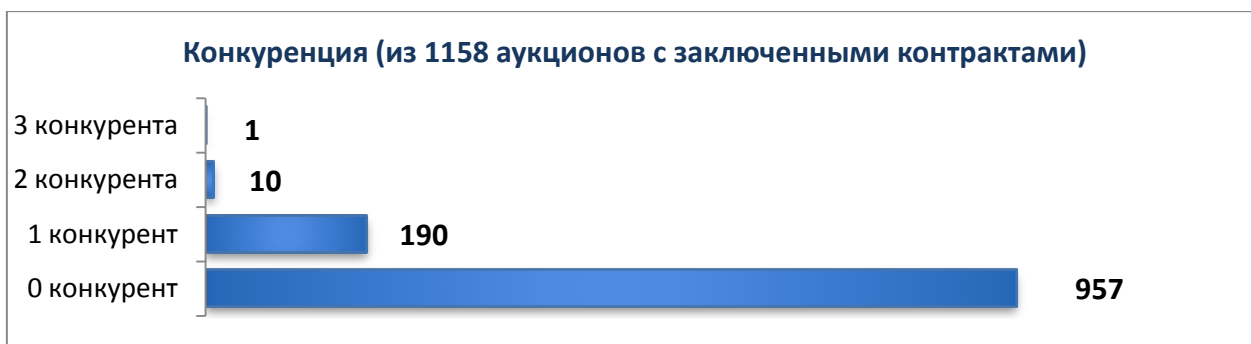


Рисунок 4. Аукционы с конкуренцией в торгах

## 5. Комбинированные формы

Объявлено **323** аукциона на комбинированные препараты. 227 из них состоялись. Основная масса – это аукционы на лопинавир/ритонавир и ламивудин/зидовудин. Кроме уже приведенных данных в предыдущем отчете, разбивки на монопрепараты не было. Далее приведен пример разброса цен на МНН ламивудин/зидовудин 150+300 мг по торговым наименованиям в заключенных контрактах. Как видно из данных, разброс цен значителен не только по МНН, но даже по одному торговому наименованию.

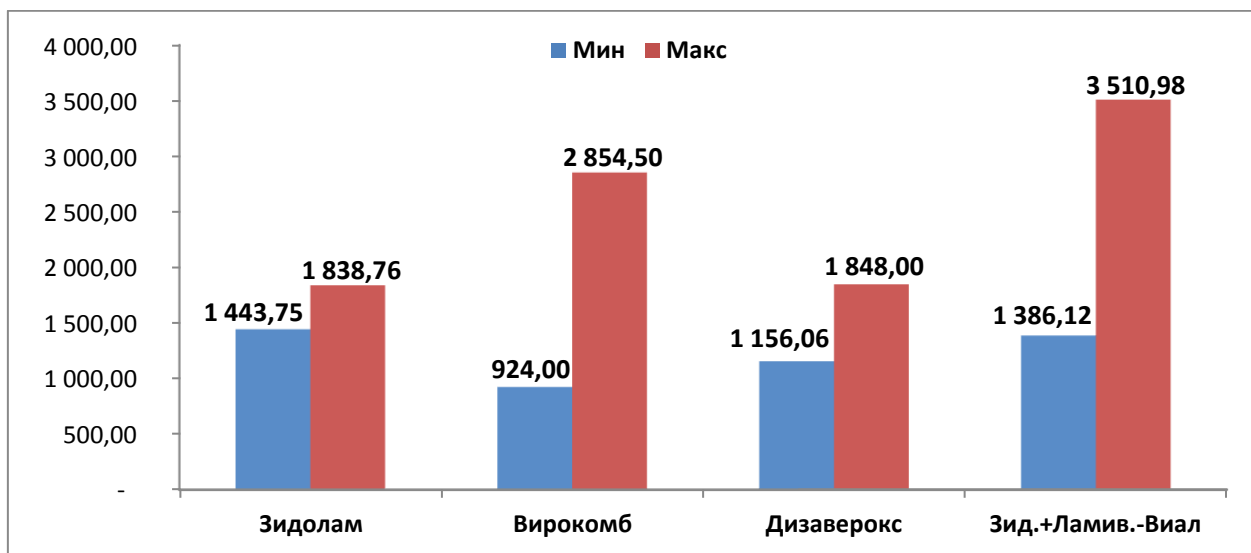


Рисунок 5. Сравнение цен на препарат ламивудин/зидовудин 150+300 мг, в рублях за упаковку

## 6. Устаревшие препараты

Как и прежде, закупаются не рекомендуемые ВОЗ для лечения ВИЧ препараты, например, ставудин в различной дозировке. Общее число по контрактам составляет **3336** годовых курсов.

## 7. Препараты, не зарегистрированные в перечне ЖНВЛП

На текущий момент объявлено 32 аукциона на такие препараты. 1 не состоялся. Всего 9 регионов из 85 объявляют аукционы на препараты не из ЖНВЛП, при этом половина этих закупок приходится на Санкт-Петербург.

Появились данные из контрактов на препарат ралтегравир таблетки жевательные, в дозировке 100 мг, цена на который составила 8772,50 рублей за упаковку, в дозировке 25 мг – 2193,40 рубля за упаковку.

## 8. Закупки препаратов тенофовир и абакавир

### Тенофовир:

В марте-апреле 2016 года произошло радикальное снижение цены на препарат тенофовир таблетки 300 мг с торговым наименованием «Тенофовир-ТЛ» (производитель ООО «Технология лекарств») и на препарат с ТН «Тенофовир» (производитель «Фармасинтез»).

Зарегистрированная цена в Государственном реестре предельных отпускных цен на сайте <http://grls.rosminzdrav.ru/> на тенофовир (6300 руб. за упаковку), не изменилась. При формировании начальной максимальной цены контракта (НМЦК) заказчик вправе

выбирать обоснование на свое усмотрение, и в ряде случаев при тарифном методе обоснования НМЦК информация для расчета берется из данных регистрации препарата, и цена остается высокой. При сложившейся ситуации с ценой на тенофовир, необходимо чтобы муниципальные заказчики, отвечающие за проведение закупок АРВ-препаратов, своевременно отслеживали ситуацию с ценами на препараты на рынке и формировали начальную максимальную цену, исходя из реестра уже состоявшихся контрактов на тенофовир по низкой цене или по коммерческим предложениям с низкой ценой.

дата размещения аукциона	регион	цена за единицу (по начальной цене аукциона)	цена за упаковку (по начальной цене аукциона)
10.05.2016	Ленинградская область	11,67	350,10
10.05.2016	Хабаровский край	11,67	350,10
10.05.2016	Челябинская область	15,53	465,90
11.05.2016	Московская область	11,72	351,60
12.05.2016	Калмыкия	256,12	7 683,60
12.05.2016	Республика Крым	230,26	6 907,80
12.05.2016	Кировская область	11,67	350,10
20.05.2016	Челябинская область	15,53	465,90

Таблица 2. Начальная цена на тенофовир 300 мг после снижения цены на данный препарат, в рублях

На сегодня закуплено 1870 годовых курсов тенофовира 300 мг.

#### **Абакавир:**

Также происходит снижение цен на МНН абакавир таблетки 300 мг, однако при этом, все рано есть аукционы с высокими ценами (по заключенным контрактам). При этом тенденция к снижению явно видна, как на торговое наименование «Абакавир-АВС», так и на ТН «Олитид».

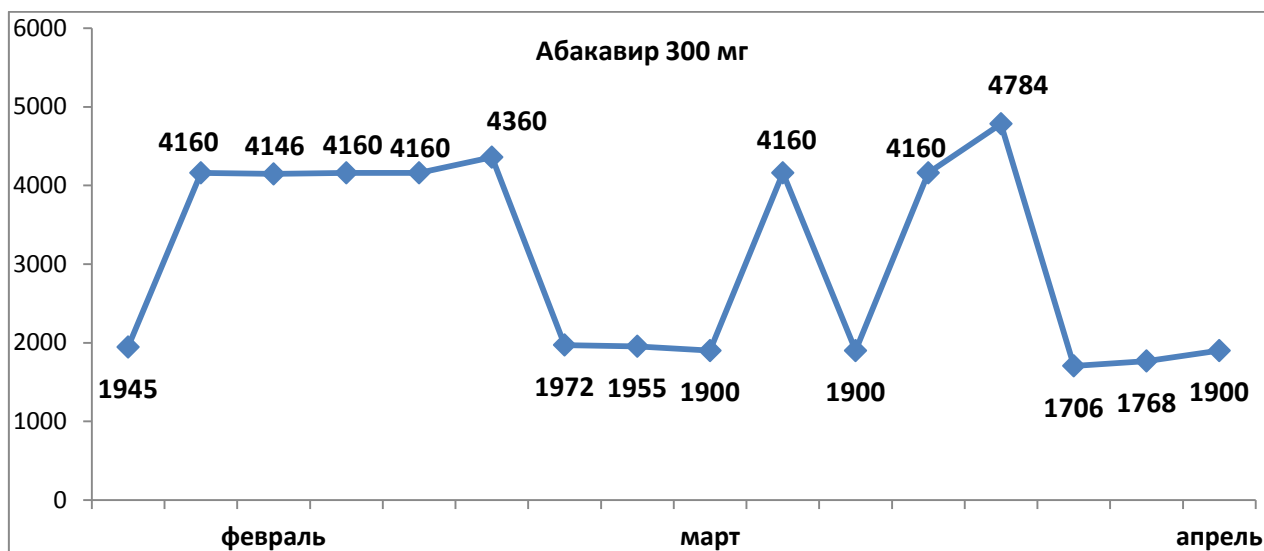


Рисунок 6. Снижение и колебания цены в контрактах на абакавир 300 мг в рублях за упаковку

## **9. Сравнение цен**

Существенная разница в НМЦК по сравнению со средневзвешенной ценой 2015 года<sup>1</sup> при объявлении аукционов отмечается на препараты, у которых есть генерики (например, при НМЦК на ламивудин 150 г разница до 600%). Также у данных препаратов разница между

НМЦК и ценой в контракте существенна. В результате торгов, цена, как правило, значительно снижается, но высокая НМЦК позволяет дистрибьюторам поставлять препараты по предельным отпускным ценам. Например, в Чеченской Республике из-за высокой начальной цены ламивудин 150 мг, закуплен по цене 1986,90 за упаковку (цена при торгах не изменилась) при средневзвешенной цене в 2015 году 265,80 рублей за упаковку.

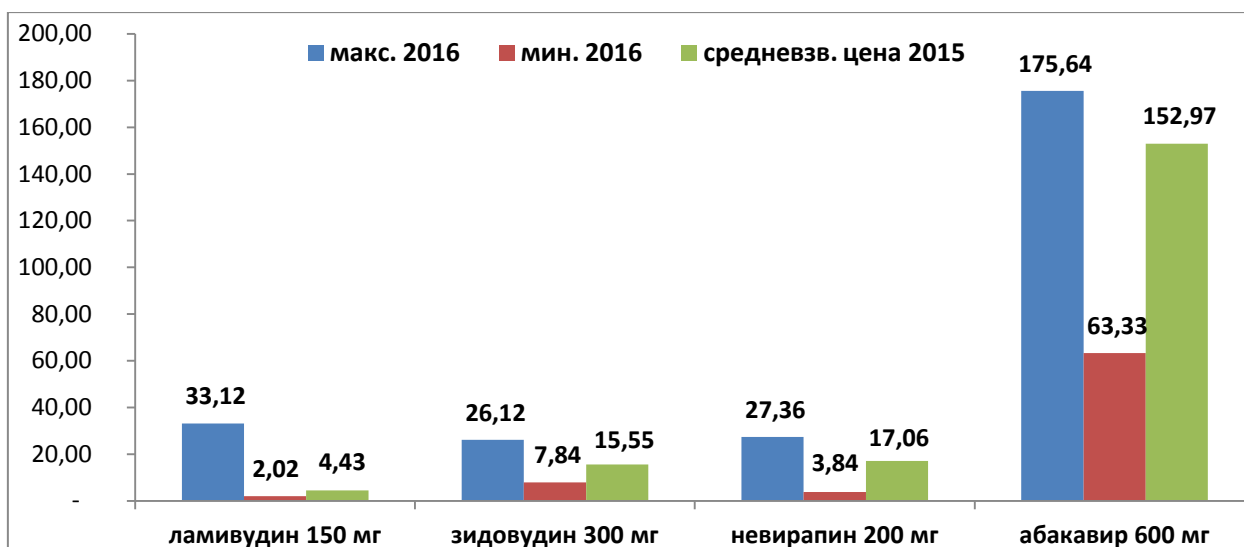


Рисунок 7. Минимальная, максимальная цены при объявлении аукциона 2016 года и средневзвешенная цена 2015 года, в рублях за единицу (таблетку)

Колебания цен и разница в НМЦК по субъектам РФ значительна. При этом на препараты, у которых нет генериков, наблюдается меньший разрыв в НМЦК и цене контракта (атазанавир, лопинавир/ритонавир, ралтегравир и другие).

Однако разброс по всем препаратам от минимальной до максимальной цены, в заключенных контрактах, существенен.

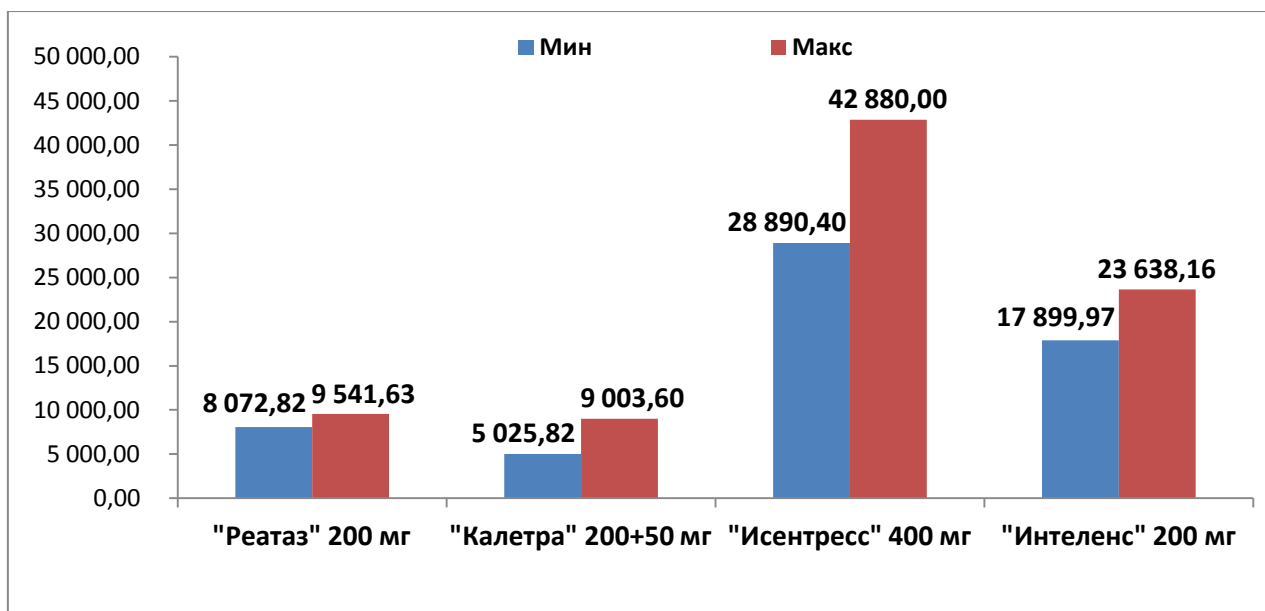


Рисунок 8. Минимальные и максимальные цены в контрактах, в рублях за упаковку

Самые низкие цены отмечены в закупках Минздрава РФ.

Самые высокие цены, как при объявлении аукционов, так и в контрактах (исходя из сравнения общих данных 2016 года и средневзвешенных цен в 2015 году), наблюдаются в Чеченской Республике, Республике Крым, Республике Ингушетия.

## **Выводы:**

Из данных, полученных в ходе мониторинга, и анализа аукционов можно выявить следующее:

- Контрактов заключено почти на 10 млрд. рублей (на 83 тысячи годовых курсов, методика расчета описана в предыдущих отчетах).
- Количество аукционов, объявленных в первые месяцы 2016 года, превысило количество аукционов за такой же период 2015 года. Какие причины данного увеличения, можно только предполагать: в субъектах РФ заранее закупают препараты для бесперебойного обеспечения препаратами или израсходованы запасы предыдущего года, или какие-либо другие факторы.
- Процент не состоявшихся торгов на детские формы препаратов вырос. Практически в каждом регионе есть несостоявшиеся аукционы на педиатрические формы. В некоторых субъектах такие аукционы переобъявлялись неоднократно. В таких регионах во избежание срыва аукционов заказчик может сделать запрос предложений по аукциону, известить возможных поставщиков об аукционе (закон это не запрещает), провести иную процедуру закупки, то есть начать взаимодействовать с поставщиками, а не формально переобъявлять одни и те же аукционы.
- Как и ранее, присутствует незначительная конкуренция на торгах.
- Снижение цены на абакавир 300 мг и тенофовир 300 мг заметно. Во избежание закупки этих препаратов по высоким ценам заказчики должны отслеживать ситуацию на рынке и формировать НМЦК в соответствии со свежими данными.
- Разброс в ценах значителен, при этом все высокие цены формально не нарушают действующее законодательство. Рекомендуемый тарифный метод обоснования НМЦК не учитывает разброс цен на один и тот же лекарственный препарат в случае с несколькими торговыми наименованиями на одно МНН. Действующий порядок регулирования цен на ЖНВЛП и зарегистрированные предельные отпускные цены в ряде случаев гораздо выше, чем реальная стоимость препарата на фармацевтическом рынке.

---

<sup>i</sup> <http://itpcru.org/2016/04/28/otchet-zakupki-arv-preparatov-v-2015-godu-teoriya-otnositelnosti-rezultaty-monitoringa-zakupok-arv-preparatov-v-rf/>